



**Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid**

Portefeuille Bewaken en
Beveiligen
Afdeling Stelsel - Strategie,
Integratie en Innovatie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 16950
2500 BZ Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum

30 juni 2025

Onze referentie

6506523

Bijlage(n)

2

nota

Kamerbrief voortgang stelsel en invulling zorgplicht

Bijlage(n)

1. Kamerbrief voortgang stelsel en invulling zorgplicht
2. Brief Adviesorgaan Bewaken en Beveiligen: 'de zorgplicht van de overheid ten aanzien van het stelsel bewaken en beveiligen'

1. Aanleiding

Het stelsel bewaken en beveiligen wordt vernieuwd naar het Stelsel beveiligen van personen. De transitie richting het nieuwe stelsel is in volle gang. De Kamer wordt periodiek (halfjaarlijks) geïnformeerd over de voortgang van de versterking en vernieuwing van het stelsel. Conform toezegging ligt hierbij de volgende Kamerbrief voor.

Naast de toelichting op de voortgang bevat de voorliggende brief de beleidslijn over de invulling van de zorgplicht van de overheid ten aanzien van het waken over de veiligheid van personen. Dit mede naar toezegging in de vorige Kamerbrief (20 december 2024), alsmede in het Commissiedebat Criminaliteitsbestrijding, ondermijning en georganiseerde criminaliteit van 6 februari 2025.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de inhoud van de brief en deze te ondertekenen ten behoeve van verzending aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

Voortgang

In de brief worden de belangrijkste mijlpalen en ontwikkelingen geschetst sinds de vorige keer dat de Kamer is geïnformeerd over de voortgang (d.d. 20 december 2024). Ten aanzien van de – in de vorige brief geformuleerde – ambitie om de beleidsmatige kaders voor het nieuwe stelsel grotendeels te hebben staan, zodat gestart kan worden met gefaseerde implementatie, zijn inmiddels grote stappen gezet. Met de ingezette veranderingen en geactualiseerde werkafspraken wordt reeds binnen het huidige stelsel op een aantal belangrijke onderdelen – daar waar dit kan – gewerkt volgens de principes van het nieuwe stelsel beveiligen van personen op grond van de huidige wetgeving.

Invulling zorgplicht overheid

De overheid heeft een zorgplicht om haar burgers te beschermen. In Europese verdragen is de minimumgrens van de zorgplicht beschreven. Overheden behoren maatregelen te treffen binnen het kader van hun bevoegdheden, die redelijkerwijs verwacht mogen worden ter vermindering van de verwezenlijking van het gevaar. Tot hoe ver die verantwoordelijkheid reikt is echter niet uitgewerkt. Hiervoor wordt in deze brief een beleidslijn geformuleerd. Om tot deze beleidslijn te komen, is onder andere advies gevraagd aan de onafhankelijke Adviesorgaan Bewaken en Beveiligen. Het advies is als bijlage bij de Kamerbrief gevoegd.

Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid

Portefeuille Bewaken en
Beveiligen
Afdeling Stelsel - Strategie,
Integratie en Innovatie

Datum

30 juni 2025

Onze referentie

6506523

Een aantal kernpunten uit de beleidslijn zijn:

- Geconcludeerd wordt dat de overheid in ruime mate voldoet aan de verplichtingen die zij in het kader van de zorgplicht heeft. Het systeem is zo ingericht, dat alle burgers de bescherming krijgen die nodig is om aan de zorgplicht te voldoen én meer te doen dan in het kader van de zorgplicht noodzakelijk is. In vergelijking met andere landen is de ruimhartige invulling de zorgplicht in Nederland bijzonder.
- Deze ruimhartige invulling is echter niet meer houdbaar bij toenemende dreiging. Om de duurzaamheid van het hele systeem te waarborgen, is het noodzakelijk om binnen de bestaande beleidskaders een begrenzing aan te brengen in de wijze waarop de zorgplicht van de overheid wordt ingevuld.
- Het bieden van veiligheid is de primaire taak van de overheid. Alle andere inspanningen (het mogelijk maken van werk- en/of privéactiviteiten) zijn aanvullend hierop.
- Op basis van een geïntegreerd dreigingsbeeld en een zorgvuldige en uniforme (belangen)afweging, komt de overheid tot een samenhangend pakket aan beveiligingsmaatregelen. Per casus wordt – binnen deze beleidskaders – een maatwerkbenadering toegepast. Het pakket dat de overheid aanbiedt, is een (maatwerk)aanbod en niet onderhandelbaar.
- Van de werkgever wordt verwacht dat deze zijn zorgplicht jegens de medewerker invult. Op grond van de Arbowet is de werkgever immers verantwoordelijk voor de veiligheid van de werkomgeving van de werknemer.
- De overheid zal de zorgplicht op een ander manier invullen ten aanzien van personen die geen of onvoldoende medewerking verlenen aan afspraken die zijn gemaakt in het kader van de beveiliging.
- Ook de omstandigheid dat veiligheidsrisico's ontstaan doordat een persoon zich in de periode dat sprake is van beveiligingsmaatregelen (bewust) begeeft in een criminele omgeving, kan aanleiding zijn voor een andere invulling van de zorgplicht.
- De volledige medewerking van de te beveiligen persoon is nodig om het beveiligingsconcept te laten werken en het benodigde weerstandsniveau tegen de dreiging te bereiken. Als een persoon geen of onvoldoende medewerking aan beveiliging biedt, dan kan de overheid maar op een beperkte manier invulling geven aan haar zorgplicht. De (meest) minimale invulling beperkt zich dan tot het blijvend informeren van de persoon over de dreiging en te adviseren over mogelijke handelingsperspectieven om de eigen verantwoordelijkheid in te vullen.

Deze invulling van de zorgplicht is in lijn met de zorgplicht van de overheid voor de veiligheid van bijzondere getuigen.

4. Toelichting

4.1. Politieke context

De uitwerking van de beleidslijn ten aanzien van de zorgplicht is in lijn met de aanbeveling van de Onderzoeksraad voor Veiligheid – opgenomen in de kabinetsreactie van 31 maart 2023 - om dit soort impliciete zaken expliciet te maken, zodat op voorhand voor iedereen het kader en de wederzijdse verwachtingen en verplichtingen duidelijk zijn en er geen voedingsbodem voor discussies of potentiële conflicten is.

4.2. Afstemming

De inhoud van deze brief is op ambtelijk (DG-)niveau afgestemd met de volgende organisaties: NCTV, DGPenV, DGRR, DGO, OM, Nationale Politie, de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, Koninklijke Marechaussee en het lokaal bestuur. Daarnaast heeft DWJZ de brief op de juridisch inhoud getoetst.

Ten slotte zijn de inzichten van te beveiligen personen betrokken bij de gedachtevorming en vindt gerichte communicatie plaats om de te beveiligen personen te informeren.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer

**Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid**

Portefeuille Bewaken en
Beveiligen
Afdeling Stelsel - Strategie,
Integratie en Innovatie

Datum

30 juni 2025

Onze referentie

6506523