



Directoraat-Generaal

**Rechtspleging en
Rechtshandhaving**

Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum

23 juni 2025

Onze referentie

6460964

Bijlage(n)

1

nota

Beleidsreactie 'Rijke signalen, wisselende opvolging'

Bijlage(n)

1. Beleidsreactie 'Rijke signalen, wisselende opvolging'
2. Rapport 'Rijke signalen, wisselende opvolging'

1. Aanleiding

Op 3 april 2025 heeft de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Geweld tegen Kinderen (hierna: Nationaal Rapporteur) het rapport 'Rijke signalen, wisselende opvolging' gepubliceerd. De Nationaal Rapporteur heeft onderzocht op welke wijze door politie, Arbeidsinspectie en de KMar opvolging aan signalen van mensenhandel wordt gegeven. Uit het onderzoek komen voor iedere opsporingsinstantie knelpunten in de opvolging naar voren. Om deze knelpunten aan te pakken heeft de Nationaal Rapporteur voor iedere opsporingsinstantie een aanbeveling gegeven.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd in te stemmen met de beleidsreactie op het rapport 'Rijke signalen, wisselende opvolging' en deze ter verzending aan de Tweede Kamer aan te bieden.

3. Kernpunten

In het rapport schets de Nationaal Rapporteur de opvolging van signalen mensenhandel door de politie, Arbeidsinspectie en de KMar. De belangrijkste conclusies uit het rapport zijn:

- De politie, Arbeidsinspectie en de KMar hebben in de periode 2019-2023 8.230 signalen mensenhandel geregistreerd. In dezelfde periode is tegen 470 verdachten vervolging ingesteld.
- Om de verschillen tussen deze aantallen te verklaren heeft de Nationaal Rapporteur de vier fasen tussen signalering en opsporing per opsporingsdienst onderzocht. Het betreft de signalering, het verrijken, het voeren van een informatief gesprek en aangifte én het starten van een opsporingsonderzoek.
- Uit het onderzoek komt naar voren dat de opvolging van signalen verschilt per organisatie vanwege onder meer de verschillen in taakstelling en de organisatie van werkprocessen.

De Nationaal Rapporteur geeft per opsporingsorganisatie een aanbeveling ter verbetering van het signaleringsproces en het oplossen van knelpunten. De eerste aanbeveling is gericht aan de politie en ligt daarom op het beleidsterrein van MJenV. De tweede aanbeveling gaat over het signaleringsproces van de

Arbeidsinspectie en valt daarmee onder de verantwoordelijkheid van MSZW. De derde aanbeveling is voor MDEF aangezien deze is gericht aan de KMar.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Aanbeveling 1: versterk kennis en kunde over mensenhandel onder opsporingsambtenaren bij de politie

- De Nationaal Rapporteur constateert dat mensenhandel niet altijd wordt overwogen bij signalen die in eerste instantie over andere feiten lijken te gaan.
- De Nationaal Rapporteur beveelt daarom aan om de kennis en het bewustzijn over mensenhandel onder opsporingsambtenaren die mensenhandel niet primair als aandachtsgebied hebben te vergroten door mensenhandel een vast onderdeel van de basisopleiding van de politie te laten worden en deze kennis bij te houden en borgen.
- In reactie op de aanbeveling kan worden gesteld dat het thema mensenhandel al een vast onderwerp van de basisopleiding vormt én een e-learning mensenhandel beschikbaar is voor alle eerstelijns politiemedewerkers.

Datum
23 juni 2025

Onze referentie
6460964

Aanbeveling 2: zorg voor een structurele verbetering van de opvolging van signalen arbeidsuitbuiting bij de Arbeidsinspectie

- De Nationaal Rapporteur adviseert de Arbeidsinspectie concrete doelstellingen en richtlijnen vast te stellen in het gehele proces van signalering tot opsporing.
- In het rapport wordt onder meer gepleit voor het uitbreiden van de verrijkingsfase, het verlagen van de drempel in het wegingsproces voor het opvolgen van signalen én het verspreiden van meer kennis over de complexiteit van arbeidsuitbuiting, met specifieke aandacht voor aanwijzingen van (fysieke) dwang.
- In reactie op de aanbeveling geeft de Arbeidsinspectie aan dat een afdeling Arbeidsuitbuiting binnen de Opsporingsdienst is opgezet waar alle werkzaamheden rondom signalering zijn belegd, is de samenwerking tussen Toezicht en Opsporing versterkt én wordt gezien hoe de verrijkingsfase versterkt kan worden.

Aanbeveling 3: verduidelijk de taakstelling van de KMar

- De Nationaal Rapporteur stelt in haar onderzoek dat de KMar een beperkte taakstelling heeft in het signaleren van mensenhandel omdat dit niet als taak van de organisatie wordt benoemd in de Politiewet 2012.
- De Nationaal Rapporteur beveelt aan te onderzoeken of de taakstelling kan worden gewijzigd zodat de KMar een grotere rol kan spelen in het signaleren van mensenhandel.
- Het verbeteren van de signalerende functie van de KMar kan volgens de Nationaal Rapporteur verder worden versterkt door het vastleggen waar een standaard verrijking aan moet voldoen en hoe deze eruit dient te zien.
- In reactie op de aanbeveling stelt de KMar dat, op basis van de in de Politiewet 2012 toegewezen politietaken, de KMar mensenhandel kan registreren en overdragen aan de politie.
- Daarnaast is de KMar zelf bevoegd om onderzoek te doen naar mensenhandel op een van de aangewezen luchtvaart terreinen én kan de KMar de politie ondersteunen bij lopende opsporingsonderzoeken. Een directe noodzaak voor een wijziging van de Politiewet 2012 ziet de KMar daarom niet.
- De KMar geeft wel aan gebaat te zijn bij het verduidelijken van verrijkings- en opsporingsinstanties. Hierin speelt een afstemming en vertaling van de richtlijn aanpak mensenhandel een belangrijke rol.

Breder perspectief

- Naast de aanbevelingen in het huidige rapport gaat de Nationaal Rapporteur ook in op eerdere gedane aanbevelingen
- Deze zijn gericht op het inzichtelijk maken van slachtoffers mensenhandel met een Dublinstatus, het versterken van de internationale samenwerking én de loskoppeling van beoordeling slachtofferschap van het verblijfsrecht, hulp en opvang.
- In actielijn 3 van het Actieplan programma Samen tegen mensenhandel wordt een verkenning uitgevoerd naar de loskoppeling, een wens die al langer leeft.
- Ook de internationale samenwerking is een van de pijlers van het Nederlandse mensenhandelbeleid. Een uitgebreide toelichting hierop wordt gegeven in de voortgangsbrief van het Actieplan programma Samen tegen mensenhandel, welke voor het zomerreces met de Tweede Kamer wordt gedeeld.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Datum
23 juni 2025

Onze referentie
6460964

4. Toelichting

4.1. Politieke context

In het rapport worden drie aanbevelingen gedaan waarvan elke is gericht aan een andere bewindspersoon. Aanbeveling 1 is gericht aan MJenV, aanbeveling 2 aan MSZW en aanbeveling 3 aan MDEF.

Daarnaast heeft op 5 juni 2025 de plenaire behandeling van het wetsvoorstel uitbreiding en modernisering strafbaarstelling mensenhandel (273f) plaatsgevonden. Tijdens het debat zijn verschillende amendementen en moties ¹ingediend welke raakvlakken hebben met de inhoud van het rapport. Denk hierbij aan de moties van het lid Verkuilen en de leden Ceder en Bikker over respectievelijk het tegengaan van misbruik van B8-regeling en het oproepen tot een meerjarig pakket om de effectiviteit van de strafrechtelijke aanpak van mensenhandel te vergroten.

4.2. Krachtenveld

MJenV is coördinerend bewindspersoon op de aanpak van mensenhandel en heeft, in afstemming met de departementen van MSZW en MDEF, de beleidsreactie opgesteld. Daarnaast is ook afgestemd met de betrokken uitvoeringsorganisaties: politie, Arbeidsinspectie en de KMar.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

¹ [Stemmingen | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)