



Prof. dr. C.M.J. Ryngaert
Voorzitter
Commissie van advies inzake volkenrechtelijke vraagstukken

Directie Juridische Zaken
Afdeling Internationaal Recht

Datum april 2025
Betreft CAVV adviesaanvraag inzake de verplichting tot het
 voorkomen van genocide

Het verdrag inzake de voorkoming en bestraffing van genocide van 9 december 1948 (Genocideverdrag) verplicht verdragspartijen tot het voorkomen van het misdrijf genocide. In een eerder gezamenlijk advies inzake "de mogelijkheden, betekenis en wenselijkheid van het gebruik door politici van de term genocide" (nr.28) van de CAVV en EVA wordt de verplichting om genocide te voorkomen nader beschouwd. Hierbij geven de CAVV en EVA aan dat deze verplichting een wat diffuse inhoud heeft die niet verder wordt geconcretiseerd in het Genocideverdrag. Daarnaast beschrijven de CAVV en EVA dat een aantal vragen nog open staat en dat met name de inhoud van de verplichting, meer specifiek de vraag wat voor soort preventieve daden en maatregelen staten geacht worden te ondernemen, onbeantwoord zijn.

Gaarne verzoek ik de Commissie om advies uit te brengen over de volgende vragen en sub-vragen:

1. Tot wie richt de verplichting tot het voorkomen van genocide zich?
 - a. Wat is het onderscheid tussen de staat die de vermeende (mede)pleger is van genocide en andere staten?
 - b. Wat kan worden gesteld over de relevantie van de mate van controle of invloed die een staat heeft over de gebeurtenissen en de daarbij rechtstreeks betrokken actoren?
 - c. Maakt het verschil, en zo ja welk verschil, of gebeurtenissen zich afspelen op het eigen territorium of in een door die staat bezet gebied v. het territorium van een andere staat?
 - d. Maakt het verschil, en zo ja welk verschil, of handelingen worden gepleegd door de eigen staatsorganen v. door niet-statelijke actoren waarover een staat een bepaalde mate van controle uitoefent?
2. Wanneer wordt deze verplichting precies geactiveerd?
 - a. Kan een nadere duiding worden gegeven van het moment dat een staat op de hoogte geraakt of had moeten geraken van het bestaan van een 'ernstig risico' ("serious risk") dat genocide zal worden gepleegd?
3. Wat is de inhoud van de verplichting tot voorkomen?
 - a. Wat kan worden gesteld over de mate van controle of invloed over de handelingen van de rechtstreeks betrokken actoren?
 - b. Door middel van welke concrete maatregelen moet een staat invulling geven aan de verplichting tot voorkomen?

- c. Wanneer heeft een staat voldoende gedaan of, *a contrario*, waartoe is een staat in ieder geval *niet* verplicht?
- 4. Hebben, en zo ja hoe, andere relevante staten zich al uitgesproken over de wijze waarop de inhoud van de verplichting tot voorkomen van genocide moet worden ingevuld?

Ik zou het op prijs stellen uw advies uiterlijk 30 juni 2025 tegemoet te mogen zien.

Hoogachtend,
De minister van Buitenlandse Zaken,

Caspar Veldkamp