



Aan Minister van SZW

nota

Beslisnota voorstellen aanscherping looncriterium
kennismigrantenregeling

TER BESLISSING

Directie

Datum
08-01-2025

Onze referentie
2025

1
Voorgesteld door
Persoonsgegevens

Aanleiding

In het Regeerprogramma en uw Kamerbrief over een selectiever en gericht arbeidsmigratiebeleid staat dat het kabinet de effectiviteit en uitvoerbaarheid van verschillende varianten onderzoekt om de eisen van de kennismigrantenregeling te verhogen of aan te scherpen. 2 Deze eisen bestaan uit een looncriterium (SZW-beleid) en een verplichte erkenning van de werkgever als referent (AenM-beleid, zie bijlage 1). SZW en AenM werken mogelijke opties parallel aan elkaar uit, in afstemming met EZ en de uitvoering (IND, UWV, RVO). De Nederlandse Arbeidsinspectie is betrokken bij dit traject. Deze nota bevat een eerste uitwerking van opties om het looncriterium aan te scherpen en wordt nu gelijktijdig voorgelegd aan de minister van AenM en minister EZ.

Uiterlijk bij
24 januari 2025

Bijlage(n)
1

Geadviseerd besluit

- 3 In de toelichting staat een eerste uitwerking van opties om het looncriterium aan te scherpen:
 - o Gaat u akkoord met de verdere uitwerking van deze opties?
 - o Heeft u nog aandachtspunten bij de uitwerking van deze opties?
- 4 Gaat u akkoord met het organiseren van inspraak en consulteren van sociale partners, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en andere betrokkenen over de opties in de toelichting?
- Op basis van de uitwerking van de opties en de consultatie zullen we op een later moment (streven is Q2 2025) een evenwichtig pakket van maatregelen aan u voorleggen ter besluitvorming.

Kernpunten

- Om als kennismigrant in Nederland te kunnen werken moet de werkgever van de kennismigrant voldoen aan een 5 specifiek looncriterium. Daarnaast moet de werkgever erkend referent zijn bij de IND. Op dit moment zijn de volgende looncriteria van toepassing.

Hoogte looncriteria (brutoloon excl. vakantietoeslag) 2025:

Categorie	
Recent afgestudeerden	€ 2.989,00
Kennismigranten onder de 30 jaar	€ 4.171,00
Kennismigranten boven de 30 jaar	€ 5.688,00

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - voorstellen aanscherping looncriterium kennismigrantenregeling

Pagina: 1

 Nummer: 1	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 2-7-2025 13:27:45
---	---	----------------------	--------------------------

 Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-------------------------	----------------------	------------------

Deze eisen bestaan uit een looncriterium (SZW-beleid) en een verplichte erkenning van de werkgever als referent (AenM-beleid, zie bijlage 1). SZW en AenM werken mogelijke opties parallel aan elkaar uit, in afstemming met EZ en de uitvoering (IND, UWV, RVO).
verdere uitwerking van deze opties?

 Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
---	-------------------------	----------------------	------------------

Akkoord met uitwerken en consulteren
Wordt ook nog gekeken naar opleidingscriterium (naast of in plaats van loon)?
Welke opties zijn er verder om misbruik te beperken?
S.v.p. ook aspect van handhaving (NLA) betrekken.

 Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-------------------------	----------------------	------------------

organiseren van inspraak en consulteren
evenwichtig pakket van maatregelen
aan u voorleggen ter besluitvorming.

 Nummer: 5	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
---	-------------------------	----------------------	------------------

specifiek looncriterium

- Met het aanscherpen van het looncriterium wordt beoogd om enkel die kennismigranten toe te laten die **1** jdragen aan een hoogwaardige kennis-economie en om misbruik tegen te gaan, zodat zij kunnen worden ontvangen op een manier die bij Nederland past. Daarvoor zijn verschillende opties mogelijk:
 1. Het verhogen van het huidige criterium voor boven de 30 jaar. Het afschaffen, verhogen of aanscherpen van de looncriteria voor kennismigranten onder de 30 jaar en recent afgestudeerden (zie opties onder 1 in de toelichting).
 2. Het uitsluiten van buitenlandse overplaatsingen van de kennismigrantenregeling, zodat bijvoorbeeld problemen met controle van betalingen uit het buitenland uit de regeling worden gehaald. Er kan ook een meer simpele en uniforme invulling van het loonbegrip worden toegepast. Als minder ingrijpende variant kunnen we onderzoeken of de regels omtrent de betaling van het loon kunnen worden aangescherpt of verduidelijkt (zie opties onder 2).
 3. Tot slot kunnen we kijken naar het vaker en/of strikter toepassen van de marktconformiteitstoets van het loon om oneigenlijk gebruik tegen te gaan (zie optie onder 3).
 Deze opties **worden in de toelichting in meer detail uitgewerkt.**

Datum
08-01-2025

Onze referentie
2025-

Toelichting

1. Aanpassen looncriteria

a. Verhoging van het looncriterium voor boven de 30 jaar

- Door het verhogen van het looncriterium voor kennismigranten boven de 30 zullen naar verwachting minder derdelanders met lagere beroepskwalificaties gebruik maken van de regeling. Hierdoor kan onjuist gebruik en misbruik worden tegengegaan.
- De looncriteria voor kennismigranten onder de 30, recent afgestudeerden en Europese Blauwe Kaart moeten hiermee in lijn worden verhoogd, aangezien deze gebaseerd zijn op het kennismigranten-looncriterium.

b. Afschaffing, aanscherping of verhoging van het looncriterium voor onder de 30 jaar

- Het looncriterium voor onder de 30 is het meest kwetsbaar voor misbruik, omdat het **2** gere looncriterium in combinatie met het ontbreken van een opleidingseis ervoor kan zorgen dat de categorie gebruikt wordt voor migranten die niet als kennismigranten kunnen worden gezien.
- Er kan overwogen worden om het looncriterium voor onder de 30 af te schaffen, zodat er enkel nog gebruik wordt gemaakt van één hoofdcriterium en een uitzondering voor recent afgestudeerden. Indien er gebruik wordt gemaakt van deze opties kan worden overwogen het criterium voor boven de 30 (optie a) op het huidige niveau te laten.

c. Aanpassing van het looncriterium voor recent afgestudeerden

- Bij dit criterium is er minder kans dat men beperkt bijdraagt aan de kennis-economie, omdat kennismigranten die hier gebruik van maken een opleiding op ten minste hbo-niveau hebben afgerond. Daarnaast kan het **behoud van in Nederland opgeleide derdelanders als wenselijk** worden gezien in het kader van de integratie van kennismigranten.

Pagina: 2

Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
-----------	-------------------------	----------------------	------------------

bijdragen aan een hoogwaardige
kenniseconomie en om misbruik tegen te gaan,
worden in de toelichting in meer detail uitgewerkt.

Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
-----------	-------------------------	----------------------	------------------

lagere looncriterium in combinatie met het
ontbreken van een opleidingseis ervoor kan zorgen dat de categorie
gebruikt wordt voor migranten die niet als kennismigranten
opgeleide derdelanders als wenselijk
behoud van in Nederland opgeleide

- Het looncriterium voor afgestudeerden ligt laag. De vraag is of dit looncriterium niet beter moet worden afgestemd op het gemiddelde loon van Nederlandse afgestudeerden. Dat kan bijdragen aan een meer gericht gebruik van de regeling door pas afgestudeerden die een bijdrage leveren aan de kenniseconomie.
- Overwogen kan worden om de regeling van pas afgestudeerden te verruimen voor wat betreft het aantal jaren na afstuderen (momenteel 3 jaar) en het verhogen van het looncriterium voor deze groep door het bijvoorbeeld **1** lijn te brengen met het looncriterium voor pas afgestudeerden voor de Europese Blauwe Kaart (€ 4.551,00). Dit zou in samenhang kunnen worden gezien met het afschaffen van het looncriterium voor onder de 30 jaar.
- De vraag is of we deze mogelijkheid blijven toestaan aan recent afgestudeerden van een hbo-opleiding.

Datum
08-01-2025

Onze referentie
2025

d. **Aanscherping van de duur waarvoor kennismigranten onder de 30 en afgestudeerden gebruik kunnen maken van de verlaagde criteria.**

- Een kennismigrant onder de 30 neemt nu het verlaagde criterium mee bij een **verlenging bij dezelfde werkgever**, ook al is hij inmiddels ouder dan 30. Een afgestudeerde neemt het criterium zowel mee bij een verlenging als bij een wijziging van werkgever.
- De vraag is of dit wenselijk is, met het oog op de toegevoegde waarde van de migrant voor de kenniseconomie en gelijke behandeling tussen kennismigranten. Ook zorgt een aanscherping ervoor dat enkel kennismigranten die doorgroeien in hun functie in Nederland blijven.

2. Overplaatsing uitsluiten van de kennismigrantenregeling

Bij overplaatsing binnen concern blijft de werknemer in dienst van een buitenlandse werkgever, en wordt hij **tijdelijk overgeplaatst naar een Nederlandse vestiging van het concern**. Overplaatsingen kennen hun eigen gebruiken en kenmerken wat betreft betaling. Zo wordt er vaak een nettoloonafpraak¹ gemaakt, is er vaak sprake van toeslagen en onkostenvergoedingen, en worden sociale zekerheidspremies (en soms belastingen) in het buitenland betaald. Veel van de controle- en handavingsvraagstukken hangen samen met betaling vanuit het buitenland.

- Overgeplaatste derdelanders verblijven in de regel op basis van een EU-brede vergunning van maximaal drie jaar. Als de werkgever hen langer in dienst wil houden kunnen zij overstappen op een kennismigrantenvergunning, met behoud van de arbeidsovereenkomst met hun buitenlandse werkgever en daaraan verbonden afspraken/kenmerken. Dat is bewust toegestaan met het oog op behoud van de kennismigrant.
- Een dergelijke 'overstap' niet langer toestaan kan leiden tot een vereenvoudiging van het kennismigrantenregime en kunnen eenduidiger regels worden gesteld t.a.v. het loon. Hierdoor is de betaling van het salaris makkelijker te controleren en kan misbruik worden tegengegaan.
- Er moet dus een afweging gemaakt worden tussen aanpassing van de regeling om uitvoering en handhaving te vereenvoudigen, het belang voor de werkgever van heldere regelgeving en efficiënte procedures, en het Nederlandse belang kennismigranten te behouden en om te zorgen dat erkend

¹ Nettoloonafspraken zorgen ervoor dat de overgeplaatste werknemer in het gastland evenveel overhoudt als in het thuisland, ongeachte de premies en belastingen.

Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
-----------	-------------------------	----------------------	------------------

in lijn te brengen met het looncriterium voor pas afgestudeerden voor de Europese Blauwe Kaart (€ 4.551,00).
verlenging bij dezelfde werkgever,
tijdelijk overgeplaatst naar een Nederlandse vestiging van het concern. Overplaatsingen

Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
-----------	-------------------------	----------------------	------------------

2. Overplaatsing uitsluiten van de kennismigrantenregeling

referenten aan hun verplichtingen, zoals bijvoorbeeld de zorgplicht kunnen voldoen.

- Als men de werknemer langer dan drie jaar wil overplaatsen, kan men omklappen naar een tewerkstellingsvergunning van UWV in combinatie met een verblijfsvergunning van IND of een Gecombineerde vergunning verblijf en arbeid). Dat leidt wel tot meer administratieve lasten en langere doorlooptijd. De werkgever kan de werknemer ook overzetten op een Nederlands contract en alsnog een kennismigrantenvergunning aanvragen.
- Het kan wenselijk zijn dat iemand die hier al drie jaar werkt een arbeidscontract bij de Nederlandse vestiging van het concern krijgt aangeboden. Dit kan bijdragen aan de integratie en het behoud van de kennismigrant in Nederland. Daarbij moet ook gekeken worden hoe aantrekkelijk het is voor de kennismigrant om in Nederland te willen werken of te blijven werken. Er moet worden onderzocht of dit een realistische optie is.

Datum
08-01-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]

Regels omtrent het loon aanscherpen bij overplaatsing op grond van de kennismigrantenregeling

- Indien het niet wenselijk wordt bevonden om overplaatsingen op grond van de kennismigrantenregeling uit te sluiten, kan er gekeken worden naar mogelijke oplossingen voor de problemen die de uitvoering en handhaving ondervindt met (buitenlandse) betalingen (grotendeels) op basis van overplaatsingen.

3.1 trikter toepassen van de marktconformiteitstoets

- De marktconformiteitstoets dient er zorg voor te dragen dat er niet een te hoog salaris wordt betaald voor de functie enkel met het doel om een kennismigrantenvergunning te verkrijgen. Deze toets wordt bij twijfel door IND uitgevraagd bij UWV.
- In de praktijk zien we dat migranten die geen kenniswerker zijn, wel gebruik maken van de kennismigrantenregeling. Dit kwam onder andere naar voren in het Jaarverslag van de Arbeidsinspectie.
- We kunnen onderzoeken of het vaker toetsen van de marktconformiteit door UWV deze problematiek kan tegengaan. Hierbij moeten we rekening houden met doorlooptijden en capaciteit. Ook kunnen we steekproefsgewijs een bepaald aantal zaken per jaar voor te leggen.
- Met een mogelijke nieuwe toets op wezenlijk economisch belang van bedrijven (bij erkend referentschap) willen we dit risico zoveel mogelijk aan de voorkant ondervangen (zie bijlage 1). Waarschijnlijk is bij bedrijven die getoetst zijn op wezenlijk economisch belang het risico van een niet marktconform salaris minder groot. Daardoor zou het mogelijk kunnen zijn dat de beschikbare capaciteit om de marktconformiteitstoets uit te voeren, aan de achterkant, gericht ingezet kan worden.

Strategie en proces

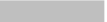
- Indien u, minister AenM, minister EZ akkoord zijn zullen we deze opties verder uitwerken. Na de uitwerking en consultatie van maatregelen, zowel looncriterium als het erkend referentschap, zal een samenhangend pakket ter besluitvorming aan u en de andere betrokken bewindspersonen worden voorgelegd.
- Als tijdens de uitwerking meer opties ter aanscherping in beeld komen, nemen wij die daarin mee. Bij de uitwerking is aandacht voor (informele) inspraak van direct betrokkenen, bijvoorbeeld vertegenwoordigers uit het bedrijfsleven, en sociale partners. U zult over de voortgang worden geïnformeerd. Aan TK is toegezegd om deze voor zomer 2025 nader te berichten.

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

Strikter toepassen van de marktconformiteitstoets
hoog salaris wordt betaald voor de functie enkel met het doel om een
kennismigrantenvergunning te verkrijgen.

Datum
08-01-2025

Bijlagen

Onze referentie
2025-

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Bijlage voorstellen aanscherping erkend referentschap	Ter informatie (niet verzenden)	

Bijlage 1: Aanscherping eisen erkend referentschap (beleid AenM)

- Alleen bedrijven die door de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) als referent zijn erkend kunnen kennismigranten in dienst nemen. Daarbij worden zij getoetst op betrouwbaarheid, continuïteit en solvabiliteit.
- Erkend referenten genieten verschillende voordelen, zoals een streef-beslistermijn van twee weken, maar hebben ook, jegens elke vreemdeling voor wie zij zich erkend referent stellen, een informatie-, administratie- en zorgplicht.
- Het Erkend Referentschap (hierna: ER) is in 2013 ingevoerd als onderdeel van de Wet Modern Migratiebeleid, en wordt zeer gewaardeerd door het bedrijfsleven. Evenwel zien we een aantal onbedoelde/ongewenste effecten.
 - (Te) snelle groei. Er zijn ruim 11.700 erkende bedrijven. Jaarlijks komen er ruim 1.500 bij. In 2023 lieten zij ca. 14.600 kennismigranten overkomen. Gesteld kan worden dat in 2013 niet was voorzien dat het aantal erkend referenten zodanig zou toenemen.
 - Incidenteel/geen gebruik. Het ER is daarnaast bedoeld voor bedrijven (werkgevers) die *met enige regelmaat* behoefte hebben aan de overkomst van een kennismigrant. De term 'regelmaat' is allicht vatbaar voor interpretatie. Cijfers laten zien dat bijna de helft van de erkend referenten één keer per jaar een kennismigrant laat overkomen. Voor een klein bedrijf kan dat regelmatig zijn, voor (middel)grote bedrijven kan van regelmaat evenwel geen sprake meer zijn.
 - 'Kansarme' erkend referenten. Werkgevers moeten kennismigranten minimaal een vastgesteld loon betalen. Ook moet het loon marktconform zijn. Doorgaans wordt bij de erkenningsaanvraag al duidelijk als een bedrijf niet aan de eis van marktconformiteit zal kunnen voldoen, denk aan bepaalde horecabedrijven. Voor dergelijke bedrijven is de kennismigrantenregeling niet bedoeld. Toch zetten zij vaak de erkenningsaanvraag door. Er is geen grond om deze aanvragen af te wijzen.
- De hieronder voorgestelde opties gaan deze effecten tegen en dragen bij aan het vergroten van effectiviteit van toezicht en handhaving. Tegelijkertijd blijven de positieve kanten van de systematiek behouden. Dit is in lijn met de politieke wens tot enerzijds selectievere en gerichtere arbeidsmigratie, anderzijds verbetering van het vestigingsklimaat (top-5 meest concurrerende landen weer bereiken).
- De vier opties j worden uitgewerkt naast de uitsluiting van uitleenconstructies bij erkend referentschap, waarover Minister AenM onlangs een brief naar de Kamer heeft gestuurd. Het ER wordt hiermee robuuster en meer toekomstbestendig.
- Onderstaande opties raken primair *nieuwe* erkend referenten. Bestaande referenten kunnen in principe niet achteraf aan nieuwe, strengere voorwaarden worden gehouden. In de juridische toets worden de (on)mogelijkheden nader onderzocht. Het SZW-spoor (looncriterium, zie nota) ziet op individuele aanvragen, en is daarom van toepassing op zowel nieuwe als bestaande erkend referenten. Beide sporen moeten ook om deze reden nadrukkelijk in samenhang gezien worden.

Opties tot aanscherpen

1. Intrekkingsgrond 'inactiviteit' herintroduceren en aanscherpen
 - Voorheen gaf lagere regelgeving de mogelijkheid om de erkenning in te trekken als een erkend referent drie jaar geen aanvraag deed. Het ER is immers bedoeld voor bedrijven die met enige regelmaat een kennismigrant in dienst willen nemen. Tot begin 2024 werden er ieder jaar ca. 375 erkenningen ingetrokken om deze reden. De rechtbank heeft de betreffende bepaling echter onverbindend verklaard: een dergelijke intrekkingsgrond moet op wetsniveau geregeld worden.
 - De toegestane duur van inactiviteit bedroeg drie jaren. Om de 'populatie' beter beheersbaar te houden kan deze duur worden verkort. Twee jaar wordt een redelijke termijn geacht. Een kortere termijn zou leiden tot meer intrekkingen, maar ook tot meer herhaalaanvragen voor erkenning, met (te) grote lasten voor de uitvoering.
2. Strengere toetsing op betrouwbaarheid
 - Een strengere toets op betrouwbaarheid van de onderneming die erkend wil worden als referent heeft als doel het verder tegengaan van misstanden, oneigenlijk gebruik en het niet voldoen aan de ER-plichten.

- Bij de beoordeling van de betrouwbaarheid van de onderneming betreft de IND zowel strafrechtelijke antecedenten van alle bij de onderneming betrokken natuurlijke personen en rechtspersonen, als opgelegde boetes op grond van onder meer de Wet arbeid vreemdelingen 2022 en fiscale regelgeving. Daarbij is aandacht voor proportionaliteit.
- De toets zou uitgebreid kunnen worden met (onherroepelijk) opgelegde boetes op grond van andere relevante (arbeids)wetten. Ook dergelijke sancties kunnen immers aanleiding zijn om te twifelen aan de betrouwbaarheid van een onderneming. Daarnaast kan onderzocht worden op welke manier aanscherping van het beoordelingskader mogelijk is.

3. Toets op continuïteit en solvabiliteit verduidelijken en aanscherpen

- Ondernemingen moeten financieel gezond zijn om ER te worden. De Vreemdelingenwet voorziet in daartoe strekkende regels, die getoetst worden aan de hand van een puntensysteem. De regels geven op dit moment onvoldoende helder uitsluitel over (invulling van) de begrippen continuïteit en solvabiliteit, en het aanverwante begrip liquiditeit.
- In de praktijk, bijvoorbeeld in rechtszaken, blijkt behoefte aan meer objectieve definities, die in regelgeving vastgelegd en daarmee kenbaar zijn. Ook is behoefte aan aanscherpingen van de toets, zodat bij onregelmatigheden sneller kan worden ingegrepen.

4. Verkennen nieuwe toets op wezenlijk economisch belang

- Uit het regeerprogramma volgt dat het kabinet een selectief en gericht arbeidsmigratiebeleid wil voeren dat bijdraagt aan het toewerken naar een hoogwaardige kenniseconomie.
- De erkenning voor bedrijven kent hiervoor geen inhoudelijke toets. Het is daardoor niet mogelijk erkenningsaanvragen af te wijzen van bedrijven waarvoor de kennismigrantenregeling niet is bedoeld. De IND probeert dit manco met gerichte voorlichting te ondervangen, maar dat vraagt capaciteit en vaak zonder resultaat: het bedrijf zet de aanvraag alsnog door.
- Een structurele oplossing zou kunnen worden gevonden in een nieuwe eis inhoudend dat bedrijven die erkend referent willen worden van toegevoegde waarde moeten zijn voor de Nederlandse kenniseconomie. Onderzocht zal worden of hiertoe een objectieve toets met heldere criteria ontwikkeld kan worden. Met deze nieuwe toets zou de toespitsing van de kennismigrantenregeling op de behoefte van de Nederlandse economie concreet invulling krijgen.
- Bij de uitwerking kan worden onderzocht of de toets ook (maatschappelijke) indicatoren voor brede welvaart zou kunnen omvatten, zoals aangegeven door de Adviesraad Migratie.
- Wat de uitvoering betreft wordt onderzocht of RVO de toets als deskundige instantie zou kunnen uitvoeren, op adviesaanvraag van de IND. EZ en SZW zijn bereid vanuit hun expertise bij te dragen aan de invulling van de toets.



TER BESLISSING

Directie

Datum
06-06-2025

Onze referentie
2025

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Aan Minister van SZW

nota

Kamerbrief aanscherping kennismigrantenregeling

Aanleiding

- In het regeerprogramma heeft het kabinet aangekondigd aanpassingen van de **kennismigrantenregeling te onderzoeken zodat we gericht en selectiever het talent kunnen aantrekken dat een bijdrage levert aan de Nederlandse kenniseconomie** en daarmee misbruik kunnen voorkomen.
- Na consultatie en verder onderzoek leggen we u nu de brief voor waarin de **minister van AenM en u mede namens de minister van EZ de Kamer informeren over deze nieuwe beleidsvoornemens** waarmee de kennismigrantenregeling wordt aangescherpt en over de bredere inzet op het gebied van kennismigratie.
- Deze brief is afgestemd met **WBJA, ASEA, FEZ** en de ministeries van AenM en EZ en met IND, UWV en RVO. De NLA heeft meegelezen met deze brief. De brief wordt tegelijkertijd voorgelegd aan de **ministers van AenM en EZ.**

Bijlage(n)
3

Geadviseerd besluit

- Gaat u akkoord met inhoud van deze brief (bijlage 2)? Gezien de omvang van de brief zijn we voornemens deze op te splitsen in (a) een **oplegbrief** waarin we de **maatregelen kernachtig presenteren** en (b) een **verkenning/uitwerking van de maatregeling als bijlage bij die brief.**
- Stemt u ermee in dat deze brief, **4** **thanks de demissionaire status** van het kabinet, naar de Kamer kan worden gestuurd? Het is nog onzeker in hoeverre andere departementen (met name EZ) daarmee instemmen.
- Indien u en de ministers van AenM en EZ akkoord zijn met deze brief, is het streven om deze via de ACAenM op 18 juni a.s. voor te leggen aan de Raad Asiel en Migratie van 1 juli en de MR van 4 juli zodat de brief conform uw toezegging voor de zomer aan de Tweede Kamer kan worden gestuurd (mede met het oog op het CD Arbeidsmigratie op 11 september).



5
3
6
8

Kernpunten

- De kennismigrantenregeling kent twee criteria:
 - De werkgever moet erkend referent zijn bij de IND; en
 - Hij moet de kennismigrant het looncriterium betalen.
- Zoals aangegeven in de beslisnota van 24 januari 2025 (bijlage 3) hebben we voor beide criteria een aantal opties onderzocht. Deze worden weergegeven in de brief (bijlage 2).

Pagina: 8

	Nummer: 1	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 2-7-2025 13:28:13
	Nummer: 2	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
kennismigrantenregeling te onderzoeken zodat we gericht en selectiever het talent kunnen aantrekken dat een bijdrage levert aan de Nederlandse kenniseconomie minister van AenM en u mede namens de minister van EZ de Kamer informeren over deze nieuwe beleidsvoornemens WBJA, ASEA, FEZ ministers van AenM en EZ. oplegbrief maatregelen kernachtig presenteren verkenning/uitwerking van de maatregeling als bijlage bij die brief.				
	Nummer: 3	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald
	Nummer: 4	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
ondanks de demissionaire status				
	Nummer: 5	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
Akkoord				
	Nummer: 6	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald

- De voorgestelde maatregelen omtrent het erkend referentschap hebben tot doel om het **1**antal erkende referenten terug te dringen en voorts minder toe te laten nemen, zodat enkel bedrijven waarvoor de kennismigrantenregeling echt bedoeld is kennismigranten aan kunnen nemen.
- Met de aanscherpingen omtrent de looncriteria en de marktconformiteitstoets wordt beoogd de regeling toe te spitsen op kennismigranten die daadwerkelijk een bijdrage leveren aan de kenniseconomie.
- Hierbij blijven de positieve aspecten van de regeling, waaronder eenvoud en snelheid, behouden, terwijl de uitbreiding en verzwaring van de eisen bijdraagt aan een gericht en selectiever kennismigratiebeleid en een afname van het aantal kennismigranten. Hiermee wordt ook misbruik en oneigenlijk gebruik beperkt.
- Wij verwachten dat we met deze maatregelen, die hieronder zijn toegelicht, tot een evenwichtig pakket zijn gekomen.

Datum
06-06-2025

Onze referentie
2025

1. Erkend referentschap (beleidsverantwoordelijkheid AenM)

- Het zijn van erkend referent geeft een bedrijf de mogelijkheid om kennismigrantenvergunningen aan te vragen. Dit is de toegangspoort voor werkgevers/bedrijven tot de regeling.
- Hierbij toetst de IND het bedrijf op betrouwbaarheid, continuïteit en solvabiliteit. De **2**erkend referent heeft ook een aantal verplichtingen. De volgende maatregelen worden voorgesteld:
 1. Werkgevers die incidenteel behoefte hebben aan een kennismigrant of waarvan de kennismigrant geen bijdrage levert aan het innovatievermogen of de groei van de onderneming krijgen geen toegang meer tot het erkend referentschap.
 2. De mogelijkheid tot intrekking van het erkend referentschap wegens inactiviteit wordt geherintroduceerd en de bestaande criteria betrouwbaarheid en solvabiliteit worden steviger verankerd.
- De aanscherpingen zullen van toepassing zijn op nieuwe aanvragen van bedrijven voor het erkend referentschap én alle bestaande erkende referenten.
- Dit zal leiden tot een daling van het aantal bestaande erkend referenten en een minder snelle toename van nieuwe erkenningen.
- Bij bijvoorbeeld het intrekken van het erkend referentschap wegens inactiviteit werden tot 2024 ieder jaar enkele honderden erkenningen ingetrokken. De rechtbank heeft de betreffende bepaling echter onverbindend verklaard omdat deze niet op het juiste niveau in de regelgeving was geregeld. In de brief staat dat het kabinet dit nu wil gaan herintroduceren.
- Een gedetailleerde toelichting van deze maatregelen en de gerelateerde trajecten over het uitsluiten van inleners van het erkend referentschap en kennisveiligheid staat in bijlage 1 van deze nota.

2. Loon criterium (beleidsverantwoordelijkheid SZW)

- Ten aanzien van het aanscherpen van het loon criterium stellen we de volgende maatregelen voor:
 1. het verhogen van de looncriteria;
 2. het aanscherpen van de duur waarvoor de verlaagde criteria worden toegepast; en

Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

aantal erkende referenten terug te dringen en voorts minder toe te laten nemen, zodat enkel bedrijven waarvoor de kennismigrantenregeling echt bedoeld is kennismigranten aan kunnen nemen.

looncriteria

marktconformiteitstoets

daadwerkelijk een bijdrage leveren aan de kenniseconomie.

gericht en selectiever kennismigratiebeleid

uitbreiding en verzwarend van

oneigenlijk gebruik

ook misbruik en

evenwichtig pakket zijn gekomen.

maatregelen, die hieronder zijn

toegelicht, tot een evenwichtig pakket zijn gekomen.

Erkend referentschap (beleidsverantwoordelijkheid AenM)

Het zijn van erkend referent geeft een bedrijf de mogelijkheid om kennismigrantenvergunningen aan te vragen.

Wij verwachten dat we met deze maatregelen, die hieronder zijn toegelicht, tot een evenwichtig pakket zijn gekomen.

Erkend referentschap (beleidsverantwoordelijkheid AenM)

Het zijn van erkend referent geeft een bedrijf de mogelijkheid om

Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

erkend referent heeft ook een aantal verplichtingen. De

volgende maatregelen worden voorgesteld:

incidenteel behoefte

krijgen geen

toegang meer tot het erkend referentschap.

inactiviteit wordt geïntroduceerd

betrouwbaarheid en solvabiliteit

verhogen van de looncriteria;

3. Beter benutten marktconformiteitstoets
- Een uitwerking van deze criteria vindt u onder het kopje toelichting.

Datum
06-06-2025

Gevolgen maatregelen

Onze referentie
2025

- In 2022 zijn 21.550 aanvragen voor de nationale kennismigrantenregeling ingewilligd, in 2023 waren dat 14.870 toekenningen en in 2024 10.570. Daaruit blijkt al een significante daling de afgelopen jaren.
- Het voorgestelde pakket van maatregelen leidt naar verwachting tot een **1 daling van het aantal kennismigranten en daarmee ook oneigenlijk gebruik en misbruik voorkomen.**
- De eerder aangekondigde maatregelen die gericht zijn op het voorkomen van misbruik van de regeling door het uitsluiten van uitleenconstructies en maatregelen op het gebied van kennisveiligheid zullen ook daaraan bijdragen, net als de **2 versobering van de fiscale de 30% regeling.**
- Uit onderzoek van de OESO blijkt ook dat een aanscherping van procedures en criteria voor toelating van kenniswerkers een land minder aantrekkelijk maakt voor kenniswerkers. Ook een versobering van belastingregels leidt ertoe dat een land minder aantrekkelijk wordt voor internationale kenniswerkers. Dit blijkt ook uit het rapport Kunde, Kosten en Keuzes van SEO Economisch Onderzoek¹ over de fiscale expat regeling en de ETK-regeling, waarover op dit moment een kabinetsreactie mede namens u wordt voorbereid.



Lopende onderhandelingen

Toelichting

Verhoging van de looncriteria

Sinds de introductie van de kennismigrantenregeling in 2004 geldt uitsluitend een looncriterium om te bepalen of iemand aangemerkt kan worden als kennismigrant. Het loon is de uitdrukking van de waarde van de werknemer op de arbeidsmarkt. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen kennismigranten boven de 30, kennismigranten onder de 30 en recent afgestudeerden.

¹ Kunde, Kosten en Keuzes, Evaluatie 30%-regeling, extraterritoriale kostenregeling & partiële buitenlandse belastingplicht 2016-2022, SEO Economisch Onderzoek, Amsterdam, juni 2024

Pagina: 10

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald
daling van het aantal kennismigranten en daarmee ook oneigenlijk gebruik
en misbruik voorkomen.
versoering van de fiscale de 30% regeling.

[Redacted text block]

 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Free Hand Datum: Onbepaald

 Nummer: 3 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: (Unknown) Datum: Onbepaald
Graag nog opnemen in de brief

 Nummer: 4 Auteur: [Redacted] Onderwerp: Markering Datum: 2-7-2025 13:22:10

[Redacted text block]

 Nummer: 5 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

[Redacted text block]

Het looncriterium voor kennismigranten boven de 30 jaar en voor houders van de blauwe kaart is gelijk. Naar aanleiding van het amendement Saris om het looncriterium van de blauwe kaart tenminste te verhogen tot 1,3 maal het gemiddeld bruto jaarsalaris stelt u in de brief voor dat het **1 looncriterium voor kennismigranten boven de 30 jaar met dezelfde factor wordt verhoogd. Dit vereenvoudigt de uitvoering en schept duidelijkheid voor werkgevers.** Dit houdt een verhoging van ongeveer 100 euro per maand in.

Datum
06-06-2025

Onze referentie
2025-

Het looncriterium voor kennismigranten jonger dan 30 jaar wordt verhoogd tot tenminste **1,1 maal het gemiddeld bruto jaarsalaris zoals** het amendement Saris bepaalt voor het criterium voor recent afgestudeerden voor de blauwe kaart. Dit zou een verhoging van 500 à 600 euro per maand inhouden. Deze categorie is gebaat bij een **zwaardere verhoging, omdat dit de groep is waar het meest oneigenlijk gebruik voorkomt. Tegelijkertijd** is het onwenselijk om deze categorie af te schaffen, omdat bedrijven juist gebaat zijn bij het aannemen van jong talent met schaarse kennis en vaardigheden.

Het looncriterium voor recent afgestudeerden is aan de lage kant in vergelijking met het gemiddelde salaris van recent afgestudeerden in Nederland. Dit salariscriterium zal worden verhoogd en meer in lijn worden gebracht met het **gemiddelde salaris** dat andere recent afgestudeerden in Nederland verdienen. Zo blijven vooral internationale studenten met schaarse vaardigheden die in Nederland hebben gestudeerd behouden voor de Nederlandse arbeidsmarkt. De kans op misbruik van de regeling is bij deze groep kleiner omdat zij afgestudeerd moeten zijn aan een hogeschool of universiteit.

Aanscherpen van de duur waarvoor de verlaagde criteria worden toegepast

Nu kan een kennismigrant die jonger dan 30 jaar is, en bij dezelfde werkgever blijft werken, onbeperkt gebruik blijven maken van het looncriterium voor onder de 30 jaar, ook als de vergunning verlengd is en de kennismigrant de 30 jaar is gepasseerd. Alleen bij een wijziging van werkgever dient de nieuwe werkgever aan het looncriterium voor boven de 30 jaar voldoen, als een kennismigrant de 30 jaar is gepasseerd.

Het is niet aannemelijk dat een kenniswerker die, nadat hij een aantal jaar werkervaring heeft opgedaan en nog steeds een salaris verdient conform een verlaagd looncriterium, over kennis en vaardigheden beschikt die schaars zijn op de Nederlandse arbeidsmarkt.

Daarom wordt dit **2 beperkt gebruik maken van het looncriterium van onder de 30 jaar bij dezelfde werkgever beperkt.** Indien een kennismigrant onder de 30 jaar, bij verlenging van de kennismigrantenvergunning 30 jaar of ouder is dan dient de werkgever de kennismigrant het looncriterium voor boven de 30 jaar te betalen.

Voor een recent afgestudeerde mag nu ook het verlaagde looncriterium volgens de huidige regels onbeperkt worden blijven toegepast bij dezelfde werkgever én mag het verlaagde criterium meegenomen worden naar een nieuwe werkgever. Dit leidt tot onwenselijke situaties waarbij een werkgever een recent afgestudeerde voor onbepaalde tijd het criterium van een pas afgestudeerde mag betalen.

Daarom zullen we de mogelijkheid bekijken tot het **maximeren van de duur van het verlaagde criterium voor recent afgestudeerden.** We stellen voor dat een

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

looncriterium voor
kennismigranten boven de 30 jaar met dezelfde factor wordt verhoogd.
vereenvoudigt de uitvoering en schept duidelijkheid voor werkgevers.
1,1 maal het gemiddeld bruto jaarsalaris zoals
zwaardere verhoging, omdat dit de groep is waar het meest
oneigenlijk gebruik voorkomt. Tegelijkertijd
gemiddelde salaris
Aanscherpen van de duur waarvoor de verlaagde criteria worden
toegepast

 Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

onbeperkt gebruik maken van het looncriterium van onder de 30
jaar bij dezelfde werkgever beperkt.
maximeren van de duur van
het verlaagde criterium voor recent afgestudeerden.

werkgever of recent afgestudeerde dan alleen nog gebruik mag dan maken van dit verlaagde looncriterium indien de drie jaar na de afstudeerdatum of promotiedatum nog niet verstreken is. Indien deze termijn is verstreken dient de kennismigrant aan het looncriterium voor onder of boven de 30 jaar te voldoen bij een aanvraag voor een verlenging of nieuwe aanvraag, afhankelijk van de leeftijd van de kennismigrant op het moment van de aanvraag van de verlenging.

Datum
06-06-2025

Onze referentie
2025-

Marktconformiteitstoets

De marktconformiteitstoets dient om na te gaan of de kennismigrant daadwerkelijke schaarse kennis bezit, door in te grijpen bij de vermelding van een verdacht hoog salaris in relatie tot de functie. Bij twijfel vraagt de IND dan om aanvullende stukken waaruit moet blijken dat de vreemdeling een marktconform loon verdient, waarna IND de toets uitvraagt bij UWV. De Nederlandse Arbeidsinspectie ziet in de praktijk dat werkgevers gebruik maken van de kennismigrantenregeling voor het tewerkstellen van kabelleggers, betonvlechters of horecamedewerkers. Het is aannemelijk dat deze werknemers geen marktconform loon verdienen. Dit misbruik wordt in eerste instantie tegengegaan door de aangescherpte regels omtrent erkend referenten, doordat werkgevers waarvoor de kennismigrantenregeling niet is bedoeld geen toegang meer hebben of krijgen tot het erkend referentschap. Daarnaast kan dit ingeperkt worden door de toets op marktconformiteit.

Het beter benutten de marktconformiteitstoets helpt bij het tegengaan van misbruik. We willen samen met IND en het UWV verkennen hoe de systematiek omtrent de toets kan worden aangescherpt, zodat voorkomen kan worden dat kennismigrantenvergunningen worden afgegeven aan werknemers die geen schaarse kennis of vaardigheden bezitten. Hierbij kan gedacht worden aan een vaste lijst van beroepen of sectoren waarbij de marktconformiteitstoets wordt toegepast of een steekproef onder aanvragen waarvoor lagere salarissen (op of net boven het looncriterium) gelden.

Daarnaast komen in de brief een aantal andere maatregelen aan bod, zoals het verbeteren van informatievoorziening over verschillende aspecten van het looncriterium voor erkend referenten en de uitwerking van de moties van de Europese Blauwe Kaart richtlijn.

Gevolgen

De hierboven genoemde maatregelen met betrekking tot het looncriterium leiden tot een verdere daling van het aantal kennismigranten verder zal dalen. De verhoging en aanscherping van de looncriteria werkt ook door in andere regelingen, zoals voor overplaatsing binnen een concern, kennismigranten-grenswerkers, en kennismigranten kort verblijf. Deze regelingen maken ook gebruik van het looncriterium voor kennismigranten, en voor een deel ook van het erkend referentschap.

Tijdens de consultaties met grote en kleine bedrijven bleek duidelijk dat zij de huidige criteria al hoog vinden. Door deze verder te verhogen en de duur van het gebruik maken van verlaagde criteria te beperken wordt de kennismigrantenregeling minder aantrekkelijk voor bedrijven. Bedrijven die kennismigranten in dienst hebben gaven ook aan dat zij nu voor een deel werven binnen de kennismigranten en recent afgestudeerden die al in Nederland zijn.

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

toegepast of een steekproef onder aanvragen waarvoor lagere salarissen (op of net boven het looncriterium) gelden.

beroepen of sectoren waarbij de marktconformiteitstoets wordt

toegepast of een steekproef onder aanvragen waarvoor lagere salarissen (op of

aantal andere maatregelen aan

huidige criteria al hoog vinden. Door deze verder te verhogen en de duur van het

gebruik maken van verlaagde

Overwegingen t.a.v. een arbeidsmarkttoets

Het gewijzigd amendement van het lid Saris c.s., introduceert een **1 arbeidsmarkttoets voor de blauwe kaart in de Vreemdelingenwet.**

Datum
06-06-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]

We hebben overwogen of de arbeidsmarkttoets, zoals deze geldt op grond van de Wet arbeid vreemdelingen, ook van meerwaarde zou kunnen zijn voor de kennismigrantenregeling, **maar raden dit af.** De huidige systematiek van de kennismigrantenregeling draagt er zorg voor dat vergunningen snel kunnen worden verleend. De **streeftermijn is twee weken.** Het introduceren van een **arbeidsmarkttoets zou dit proces aanzienlijk compliceren en vertragen, aangezien er ten minste drie maanden intensief** geworven moet worden in landen binnen de EU/EER en Zwitserland. **Hierna volgt nog de behandel- en beslistermijn van UWV (vijf weken), die de IND over het arbeidsmarktaspect adviseert.**

In een situatie waarin een bedrijf bijvoorbeeld een talentvolle kandidaat uit een derde land heeft gevonden die al op korte termijn naar Nederland kan komen, voor een functie waarvoor geen aanbod is in de EU/EER of Zwitserland, zou een arbeidsmarkttoets het proces flink vertragen. **De IND geeft aan dat het veelal niet meer haalbaar zal zijn binnen de gestelde termijnen te beslissen.**

Met de aanscherpingen van het erkend referentschap en het looncriterium willen we bereiken dat de kennismigrantenregeling dat de regeling alleen openstaat voor het **(top)talent dat essentieel is voor onze kenniseconomie conform het Regeerprogramma en uw brief over gericht en selectiever arbeidsmarktbeleid.** Deze maatregelen zullen naar verwachting het aantal nieuwe kennismigranten al fors laten afnemen.

Het daarbovenop invoeren van een **arbeidsmarkttoets zou de aantrekkelijkheid van Nederland voor dit talent, dat in de mondiale war on talent schaars is,** nog verder doen verminderen. Onze verwachting is dat de kennismigrantenregeling daarmee geen of nauwelijks toegevoegde waarde meer zou hebben ten opzichte van de (al **zeer restrictieve) reguliere procedure voor een vergunning in de Wav (de gvva).** Dit zal ook vergaande negatieve gevolgen hebben voor het Nederlandse vestigingsklimaat en de concurrentiepositie. Het invoeren van deze maatregel lijkt ons, ook gezien de uitvoeringslasten voor IND en UWV, disproportioneel.

Dat laat onverlet dat we voor de blauwe kaart (waarop het amendement alleen ziet) zullen onderzoeken hoe de arbeidstoets kan worden ingevoerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Toelichting maatregelen erkend referentschap	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Kamerbrief aanscherping kennismigrantenregeling	Ter informatie (niet verzenden)	

 Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

arbeidsmarkttoets voor de blauwe kaart in de Vreemdelingenwet.

maar raden dit af.

streeftermijn is twee weken.

arbeidsmarkttoets zou dit proces aanzienlijk compliceren en vertragen, aangezien

er

er ten minste drie maanden intensief

Hierna volgt nog de behandel- en beslistermijn van UWV

arbeidsmarktaspect adviseert.

IND geeft aan dat het veelal niet

meer haalbaar zal zijn binnen de gestelde termijnen te beslissen.

(top)talent dat essentieel is voor onze kenniseconomie conform het

Regeerprogramma en uw brief over gericht en selectiever arbeidsmarktbeleid.

arbeidsmarkttoets zou de aantrekkelijkheid

van Nederland voor dit talent, dat in de mondiale war on talent schaars

zeer restrictieve) reguliere procedure voor een vergunning in de Wav

3	Nota van 24 januari 2025	Ter informatie (niet verzenden)	Voorstellen over de aanscherping van de kennismigrantenregeling
---	--------------------------	---------------------------------	---

Datum
06-06-2025

Onze referentie
2025-

Bijlage 1: Voorgestelde maatregelen erkend referentschap

1. Intrekkingsgrond 'inactiviteit' herintroduceren en aanscherpen

In de praktijk komt het voor dat erkende referenten geen verblijfsaanvragen voor vreemdelingen (meer) indienen en ook geen referent (meer) zijn voor vreemdelingen. Het is niet wenselijk dat de erkenning van deze referenten geldig blijft.

Voorheen gaf het Voorschrift Vreemdelingen 2000, een ministeriële regeling, de mogelijkheid om de erkenning in te trekken als een erkend referent geen kennismigrant in dienst had, geen aanvraag voor een kennismigrantenvergunning had ingediend én in de afgelopen drie jaar evenmin één of meerdere kennismigranten in dienst had gehad. Tot begin 2024 werden ieder jaar enkele honderden erkenningen ingetrokken om deze reden. Deze bepaling is in een gerechtelijke procedure onverbindend verklaard. Een dergelijke bepaling moet op wetsniveau worden geregeld. Dat wil het kabinet nu gaan doen. De toegestane duur van inactiviteit bedroeg drie jaren.

Om de populatie beter beheersbaar te houden, wordt voorgesteld om de termijn naar twee jaren verkort. Een nog kortere termijn dan deze twee jaren zou leiden tot meer intrekkingen, maar ook tot meer herhaalaanvragen voor erkenning. Dat levert te grote uitvoeringslasten op, alsook onnodige regeldruk voor bedrijven.

2. Strengere toetsing op betrouwbaarheid

De betrouwbaarheid van personen, die het beleid van de onderneming, de rechtspersoon of de vestiging daarvan (mede) bepalen, of die toezicht houden op de algemene gang van zaken van de onderneming of rechtspersoon, moet buiten twijfel staan. In het kader hiervan wordt de betrouwbaarheid van deze personen beoordeeld door de IND, voordat de onderneming of rechtspersoon wordt erkend als referent.

Bij de beoordeling van de betrouwbaarheid van de onderneming betreft de IND dan ook strafrechtelijke antecedenten van alle bij de onderneming betrokken natuurlijke personen en rechtspersonen. De beoordeling richt zich op feiten en omstandigheden, waaruit blijkt dat het vertoonde gedrag van betrokkene niet in overeenstemming is met een integer gebruik van de versnelde toelatingsprocedure.

Er wordt onder meer overwogen om de betrouwbaarheidstoets uit te breiden met opgelegde boetes, strafrechtelijke veroordelingen dan wel uitgevaardigde strafbeschikkingen op grond van andere relevante wetten, bijvoorbeeld de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs, de Arbeidstijdenwet, de Arbeidsomstandighedenwet en de Wet Economische Delicten. Het niet naleven van dergelijke wetten moet volgens het kabinet een grond kunnen zijn om te twijfelen aan de betrouwbaarheid van een werkgever. Daarnaast verkennen betrokken partijen op welke wijze de toets op strafrechtelijke antecedenten kan worden uitgebreid dan wel verzaamd.

3. Verduidelijking en aanscherping toets continuïteit en solvabiliteit

Eén van de voorwaarden om als erkend referent aangemerkt te worden is dat de continuïteit en solvabiliteit van de onderneming is gewaarborgd, zodat de IND daarmee een duurzame vertrouwensrelatie met de erkend referent kan opbouwen en de kennismigrant zekerheid heeft dat hij bij een financieel gezonde werkgever gaat werken. Continuïteit betekent dat de onderneming gedurende langere tijd aan alle financiële verplichtingen kan voldoen. Solvabiliteit geeft de financiële gezondheid van een onderneming om financiële tegenvallers op te vangen weer.

Er zijn verschillende situaties waarbij de IND advies moet of kan vragen aan Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO) voor de beoordeling van aanvragen voor het erkend referentschap. Om de continuïteit en solvabiliteit voor ondernemingen die korter dan 18 maanden bestaan of korter dan 18 maanden activiteiten verrichten in Nederland te beoordelen, maakt RVO gebruik van een puntensysteem. Er zijn maximaal 100 punten te behalen. Voor een positief advies zijn minimaal 50 punten nodig. De beoordeling en aan te leveren stukken zijn vergelijkbaar met een financieringsaanvraag bij een financiële instelling.

Er wordt overwogen om het onderdeel 'financiering' van de toets van het ondernemingsplan (welke dus van toepassing is voor bedrijven die korter dan 18 maanden bestaan of korter dan 18 maanden activiteiten verrichten) te verduidelijken en waar mogelijk aan te scherpen. Doel van de aanscherping is de continuïteit en solvabiliteit beter te waarborgen, terwijl met de verduidelijkingen wordt beoogd bij te dragen aan betere kenbaarheid van de invulling ervan. De precieze aanscherping wordt nog uitgewerkt met betrokken uitvoeringsorganisaties.

4. Introductie van een economische toets

Er wordt overwogen om een toets te introduceren om te voorkomen dat ondernemingen waarvoor de kennismigrantenregeling niet is bedoeld, als erkend referent kunnen worden aangemerkt. De grootste risico's bevinden zich bij kleine(re) ondernemingen, waarvan het niet voor de hand ligt dat zij een kennismigrant nodig hebben of waarvoor een kennismigrant niet essentieel is, zoals handelsbedrijven, horeca en gespecialiseerde winkels.

In dit kader overweegt het kabinet om een economische toets te laten plaatsvinden, in beginsel voor alle aanvragers behalve grote bedrijven die 18 maanden of langer bestaan of activiteiten verrichten in Nederland.

De aanvrager moet voor deze toets een minimaal aantal punten behalen voor de bijdrage van de kennismigrant (direct of indirect) aan de groei en schaalbaarheid van de onderneming en daarmee ook voor het bijdragen aan een toename van de brutowinst. Daarnaast kan de aanvrager ook punten halen voor innovatie. De toets beoogt een inhoudelijke grondslag te bieden voor het afwijzen van erkenningsaanvragen van bedrijven waarvoor de kennismigrantenregeling niet is bedoeld. De precieze invulling, inclusief de benodigde capaciteit, wordt met de betrokken uitvoeringsorganisaties nader uitgewerkt.



TER BESLISSING

Directie

Datum
02-07-2025

Onze referentie
2025-

Opgesteld door
Persoonsgegevens

Aan Minister van SZW

nota

Verzenden Kamerbrief verkenning aanscherping
kennismigrantenregeling

Aanleiding

Op 1 juli is het verzenden van de Kamerbrief verkenning aanscherping kennismigrantenregeling akkoord bevonden in de Raad Asiel & Migratie (RAenM). Deze zal op 4 juli in de MR behandeld worden als hamerstuk.

Bijlage(n)
2



Geadviseerd besluit

Gaat u akkoord met het verzenden van de Kamerbrief na de MR op 4 juli? In de bijlagen treft u de brief zelf aan (bijlage 1) en de beslisnota's die openbaar gemaakt worden (bijlage 2).

Kernpunten

- De RAenM is akkoord gegaan met doorgeleiding van de brief verkenning aanscherping kennismigrantenregeling aan de MR met het oog op verzending aan de Tweede Kamer.
- Indien u akkoord gaat met verzending, zal de directie Communicatie een persbericht verzorgen op het moment dat de brief wordt verzonden.
- Voor de inhoud van de brief verwijs ik u naar bijlage 3. Uiteindelijk is in de versie van de brief voor de RAenM (bijlage 1) het voorstel van een economische toets bij de aanvraag voor het erkend referentschap komen te vervallen.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief verkenning aanscherping kennismigrantenregeling	Verzenden aan TK	
2	Openbaar maken Beslisnota voorstellen aanscherping looncriterium kennismigrantenregeling en Beslisnota	Verzenden aan TK	

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Verzenden Kamerbrief verkenning aanscherping kennismigrantenregeling

Pagina: 1

 Nummer: 1	Auteur: Hijum, Y.J. van	Onderwerp: (Unknown)	Datum: Onbepaald
Akkoord			

	Kamerbrief aanscherping kennismigrantenregel ing		
--	---	--	--

Datum
02-07-2025

Onze referentie
2025 