

TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2025-0000378633

Datum
18 juni 2025

Opgesteld door

Samengewerkt met

Bijlage(n)
4

Aan
Van

De minister van VRO
De DGVB

nota

Evaluatie CO-stelsel - nadere informatie opvolging
aanbevelingen

Aanleiding

Op 19 november 2024 heeft u de evaluatie van het wettelijk stelsel 'certificering werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties' (CO-stelsel) aan de Tweede Kamer gestuurd. In de oplegbrief (zie bijlage 1) heeft u een eerste reactie gegeven op de acht aanbevelingen die uit de evaluatie volgen. U heeft toegezegd de Tweede Kamer voor de zomer van 2025 nader te zullen informeren. Met bijgaande brief geeft u hier invulling aan. Met deze brief geeft u ook uw reactie op de aanbevelingen die de Toelatingsorganisatie Kwaliteitsborging Bouw (TloKB) aan u doet in haar jaarlijks verslag over het CO-stelsel.

Geadviseerd besluit

Ondertekenen van bijgaande brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer.

Kern

- Met de introductie van het CO-stelsel mogen sinds 1 april 2023 werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties (onderhoud, reparatie en plaatsing) alleen nog worden uitgevoerd door gecertificeerde bedrijven, om de veiligheid voor consumenten te verhogen en het aantal ongevallen met koolmonoxide (CO) te beperken.
- In bijgaande brief informeert u de Tweede Kamer nader over de opvolging van de aanbevelingen uit de evaluatie en de afstemming die hierover afgelopen tijd met partijen heeft plaatsgehad. Het betreft hier onder andere:
 - o nadere inzichten met betrekking tot de regeldruk van het stelsel en de relatie met de tarieven die aan de consument worden berekend;
 - o de ontwikkelingen op het gebied van collectieve rookgasafvoeren (in VvE's)
 - o en de communicatie over het stelsel (waaronder het belang van periodiek onderhoud) die via de publiekscampagne Verbeterjehuis zal worden geïntensiveerd.
- Het betreft ook aanpassing van de bestaande wettelijke melding 'bijna-ongevallen' (veel te hoge concentratie CO die wordt gemeten). In uw brief van 19 november 2024 heeft al aangegeven deze melding te zullen herzien. Met deze aanpassing -in lijn met het programma STOER- wordt de melding voor zowel installateurs als gemeenten eenvoudiger uitvoerbaar en verlaagt de regeldruk. Door de installateur 'ter plaatse opgeloste' meldingen hoeven dan namelijk niet meer aan de gemeente te worden doorgegeven. Behalve aan de gemeente (en bewoners) worden meldingen van bijna-ongevallen ook doorgegeven aan de instelling die het installatiebedrijf heeft gecertificeerd. Daarbij wordt de installateur al gevraagd om de gemeten

concentratie koolmonoxide en de plek in de woning waar die concentratie is gemeten door te geven.

Met de voorgenomen aanpassing wordt de installateur ook gevraagd de (achterliggende) oorzaak van het bijna-ongeval aan te geven (bijvoorbeeld lekkage rookgasafvoer of bewoner die zelf onderhoud heeft uitgevoerd). Met deze informatie kan de ontwikkeling van het aantal bijna-ongevallen en de effectiviteit van het stelsel beter worden gemonitord. De TloKB brengt hierover jaarlijks verslag aan u uit (op basis van door de certificerende instellingen verstrekte informatie).

- Aanvullende wettelijke verplichtingen zijn naar aanleiding van de aanbevelingen in de evaluatie niet voorzien. In uw brief van 19 november 2024 had u aan de Tweede Kamer ook al aangegeven dat er geen aanleiding is om nu tot aanvullende regelgeving over te gaan. Het stelsel biedt, binnen de gestelde kaders, al veel ruimte aan partijen (zoals schemabeheerders, certificerende instellingen en brancheorganisaties) om vereenvoudigingen en verbeteringen in de uitvoering van het stelsel door te voeren en om met nieuwe initiatieven (bijvoorbeeld ter ondersteuning van zzp-ers) te komen. Door verschillende partijen wordt hier op dit moment ook aan gewerkt.

Onze referentie

2025-0000378633

Datum

Toelichting

In 2024 is in goede samenwerking met alle betrokken partijen de evaluatie van het CO-stelsel uitgevoerd. Belangrijke conclusie die daaruit volgt is dat het stelsel te kort in werking is om goed onderbouwde uitspraken te doen over de effectiviteit, maar ook dat sinds de invoering van het stelsel de kwaliteit van werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties (zoals cv-ketels) en daarmee de veiligheid is verbeterd. Belangrijke bij de evaluatie gesignaleerde neveneffecten zijn de regeldruk van het stelsel voor zzp-ers en kleine bedrijven en knelpunten die spelen bij complexen met een gemeenschappelijke rookgasafvoer. Deze laatste knelpunten spelen met name bij VvE's. Vereniging Eigenhuis (VEH) heeft u hierover in 2024 geïnformeerd. Deze informatie is door VEH ook ingebracht bij de evaluatie. Door de ChristenUnie zijn hier toen ook Kamervragen over gesteld (bijlage 2). Bij de evaluatie zijn ook verbeterpunten gesignaleerd om de doeltreffendheid en doelmatigheid van het stelsel te verbeteren. Die worden opgepakt.

De TloKB houdt namens u toezicht op de uitvoering van het CO-stelsel. In haar jaarlijks verslag (bijlage 3 en 4) doet de TloKB ook een aantal aanbevelingen aan u voor verbetering van het stelsel. De TloKB stuurt dit jaarlijks verslag ook aan beide Kamers. De aanbevelingen van de TloKB hangen nauw samen met de aanbevelingen die in de evaluatie van het stelsel zijn gedaan.

In uw brief aan de voorzitter van de Tweede Kamer betreft u deze aanbevelingen. Het betreft de volgende vijf aanbevelingen van de TloKB:

- Extra middelen voor handhaving door het bevoegd gezag: de TloKB geeft aan dat vanwege onder andere gebrek aan uitvoeringscapaciteit, gemeenten nu niet handhaven op de wettelijke verplichting dat alleen gecertificeerde bedrijven aan gasverbrandingsinstallaties mogen werken. De TloKB beveelt u daarom aan hiervoor extra middelen beschikbaar te stellen. In uw brief geeft u aan dat we op dit moment vanuit VRO met de VNG in gesprek zijn over de vraag in hoeverre gemeenten in staat zijn om adequaat toezicht uit te voeren. De noodzaak om hiervoor extra middelen beschikbaar te stellen is voornamelijk niet onderbouwd.
- Verplicht periodiek onderhoud: om incidenten met koolmonoxide zoveel mogelijk uit te sluiten, is de TloKB voorstander van een generieke verplichting tot het uit laten voeren periodiek onderhoud. In reactie hierop geeft u aan dat de evaluatie hier geen dringende aanleiding voor geeft. U geeft aan periodiek onderhoud te stimuleren via de jaarlijkse publieksvoorlichting.
- Herziening melding bijna-ongevallen: de TloKB doet voorstellen om deze wettelijk verplichte melding te verbeteren. In uw brief aan de Tweede Kamer

- geeft u, mede gelet de uitkomsten van de evaluatie, aan verbeteringen in deze meldplicht te zullen doorvoeren. Dit betreft ook het voorstel van de TloKB om de (achterliggende) oorzaak van het bijna-ongeval te vermelden. Een handelingskader voor het bevoegd gezag, zoals voorgesteld door de TloKB (betreffende de noodzaak om bij een melding van een bijna-ongeval handhavend op te treden), is reeds beschikbaar op de website van de Nederlandse vereniging voor Bouw- en Woningtoezicht.
- Vergroten bewustzijn over het CO-stelsel onder verbouwende partijen: uit jaarlijks onderzoek van Kiwa Technology naar incidenten met koolmonoxide, blijkt dat aannemers in de bouw vaak werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties uitvoeren (zoals tijdelijk een rookgasafvoer loskoppelen of verplaatsen), terwijl zij daar niet voor gecertificeerd zijn. In uw brief geeft u aan met de bouw- en aannemerssector in gesprek te gaan om bekendheid met het stelsel te verbeteren.
 - Onderzoek naar incidenten: om de doeltreffendheid van het stelsel te monitoren beveelt de TloKB u aan onderzoek te doen naar incidenten. Hierbij legt de TloKB de relatie met de hiervoor genoemde uitbreiding van de melding bijna-ongevallen. In uw brief geeft u al aan deze melding te willen uitbreiden met het vermelden van de (achterliggende) oorzaak van het bijna-ongeval. In haar jaarlijks verslag kan de TloKB hierover dan rapporteren.

Onze referentie

2025-0000378633

Datum

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Kamerbrief d.d. 19 november 2024	Aanbieding evaluatie aan de Tweede Kamer met eerste reactie minister.
2	Antwoorden Kamervragen ChristenUnie d.d. 19 november 2024	Betreft gemeenschappelijke (collectieve) rookgasafvoeren in VvE's.
3	Brief TloKB jaarlijks verslag 2024	Aanbiedingsbrief TloKB d.d. 19 juni 2025.
4	Jaarlijks verslag TloKB 2024	Verslag met aanbevelingen van de TloKB aan de minister.