

UITVOERINGSTOETSEN WET VERBETERMAATREGELEN TOESLAGEN

INHOUDSOPGAVE

De uitvoeringstoetsen staan in de volgorde waarin de diverse maatregelen in de artikelgewijze toelichting bij het wetsvoorstel worden gepresenteerd.

Leeswijzer	2
Uitzondering op het toeslagpartnerbegrip voor burgers met een vermiste partner, burgers met een partner in detentie en erkende vluchtelingen met een partner die niet samen naar Nederland zijn gekomen	5
Verlengen termijn aanvraag huurtoeslag, zorgtoeslag en kindgebonden budget	6
Geen toeslagen met terugwerkende kracht aanpassen als gevolg van besluiten over een aan de toeslag gekoppelde grondslag	7
Afschaffen verzuimboete voor burgers	8
Vervallen bevoegdheid openbaarmaking vergrijpboete	9
Afschaffen van de rente op terugvorderingen en nabetalingen van toeslagen	10

Leeswijzer uitvoeringstoets

Impact:		middelgroot	
			
Interactie burgers/bedrijven			x
Maakbaarheid systemen		x	
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid			
Complexiteitsgevolgen		nvt	
Risico procesverstoringen:		klein	
Uitvoeringskosten		incidenteel	structureel
• Dienstverlening	€ 0	€ 0	0
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0	0
• Automatisering	€ 0	€ 0	0
Personele gevolgen:		2 fte incidenteel	
		-1 fte structureel	
Invoering mogelijk per:	01 - 01 - 2026		
Beslag portfolio:	jaaraanpassing		
Eindoordeel:	uitvoerbaar		

Inleiding

De uitvoeringstoets geeft vanuit het perspectief van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen en Douane inzicht in de gevolgen van voorstellen voor nieuwe wet- en regelgeving. De uitvoeringstoetsen worden uitgewerkt in een sjabloon. Deze leeswijzer geeft een toelichting op de verschillende onderdelen van het sjabloon.

Het kader

Het kader bevat een samenvattend overzicht van de relevante uitvoeringsaspecten, inclusief de uitvoeringskosten en personele gevolgen. Het vervolg van de uitvoeringstoets geeft daarop een toelichting.

Impact

In het kader wordt met de rubriek "impact" geduid wat de verwachte impact van het voorstel op de uitvoering is. Dit kan zijn: ingrijpend, middelgroot, of beperkt. Bij het maken van de inschatting wordt onder meer gekeken naar de omvang van de geraakte doelgroep, de mate waarin aanpassingen in de automatisering nodig zijn en de omvang van de personele gevolgen.

Beperkt geeft aan dat het om min of meer routine-matige aanpassingen gaat, zonder of slechts met beperkte gevolgen voor de automatisering en de personele capaciteit.

Middelgroot geeft aan dat het om een maatregel met grotere gevolgen gaat. Een systeem moet bijvoorbeeld substantieel worden aangepast, of er moet een nieuw systeem worden ontwikkeld. Er zijn grotere personele gevolgen, of er is een wezenlijke impact op een of meer doelgroepen.

Ingrijpend geeft aan dat het om een maatregel met grote gevolgen gaat. De maatregel is een stelselwijziging of heeft daarvan de trekken. Er zijn grote gevolgen voor de automatisering, de personele bezetting, et cetera. De impact op een of meer doelgroepen wordt groot ingeschat.

Indien er geen uitvoeringsgevolgen voor de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane zijn, wordt dit aangeduid met "geen".

De inschatting van de gevolgen van het voorstel speelt een rol bij de verdere beoordeling van de uitvoerbaarheid. Naarmate een voorstel meer burgers of bedrijven raakt, wegen de interactiegevolgen bijvoorbeeld zwaarder mee in het eindoordeel.

Beschrijving voorstel/regeling

Dit onderdeel beschrijft het voorstel waarover gevraagd is een uitvoeringsoordeel te geven. Waar bij het opstellen van de toets van bepaalde randvoorwaarden of veronderstellingen is uitgegaan, worden die hier ook beschreven.

Interactie burgers/bedrijven

Dit onderdeel beschrijft de verwachte impact op de interactie met burgers en bedrijven als gevolg van

het voorstel, zoals:

- aard en omvang van de doelgroep;
- begrijpelijkheid en uitlegbaarheid van het voorstel;
- noodzakelijke communicatie;
- verwachte gevolgen voor de dienstverlening van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane, zoals bijvoorbeeld meer of minder vragen bij de BelastingTelefoon of een toe- of afname van het aantal bezwaren en beroepen.

Groen: een groene vlag geeft aan dat zich in de interactie tussen burgers en bedrijven en de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane naar verwachting geen bijzondere problemen zullen voordoen.

Geel: een gele vlag geeft de verwachting aan dat de interactie met burgers en bedrijven rond een voorstel niet vanzelfsprekend zal verlopen, bijvoorbeeld als gevolg van een toename van complexiteit, een verandering van de doelgroep of de noodzaak voor burgers en bedrijven nieuwe informatie te verwerken.

Rood: een rode vlag geeft de verwachting aan dat het niet goed mogelijk zal zijn burgers en bedrijven te informeren over de gevolgen van het voorstel. Het gevolg hiervan kan zijn dat de interactie stukt, of dat er problemen ontstaan omdat burgers en bedrijven niet doen wat, of iets anders doen dan, van hen wordt verwacht. Hoe zwaar dit uiteindelijk weegt, is mede afhankelijk van de omvang van de doelgroep die door de maatregel wordt geraakt.

Indien er geen impact is op burgers en bedrijven, wordt dit aangegeven met "Niet van toepassing".

Maakbaarheid systemen

Dit onderdeel beschrijft de gevolgen voor de informatievoorzieningssystemen (IV-systemen), zoals:

- welke gevolgen het voorstel heeft voor de opslag en het beheer van gegevens;
- welke wijzigingen in of nieuwe stromen van en naar burgers en bedrijven noodzakelijk zijn;
- welke aanpassingen in IV-voorzieningen noodzakelijk zijn;
- wat de bouwbaarheid is van de noodzakelijke aanpassingen;

- of de aanpassingen (tijdig) inpasbaar zijn in het IV-portfolio;
- of voorzieningen voor bestuurlijke informatie tijdig realiseerbaar zijn;
- hoe het voorstel zich verhoudt tot de totale wijzigingsdruk (= de relatie van het voorstel tot andere reeds geplande wijzigingen in de IV-systemen);
- de noodzakelijke doorlooptijd om aanpassingen in de systemen tijdig te kunnen realiseren.

Groen: een groene vlag geeft aan dat de noodzakelijke aanpassingen in de systemen tijdig kunnen worden verwerkt.

Geel: een gele vlag geeft aan dat de aanpassing haalbaar is, maar dat daarbij bepaalde risico's moeten worden geaccepteerd of bijvoorbeeld in eerste instantie bepaalde onvolledigheden zullen optreden. Te denken valt aan de situatie waarin de toelichting bij de aanvraag van een voorlopige aanslag voor het komende jaar niet meer is aan te passen.

Rood: een rode vlag geeft aan dat niet alle vereiste aanpassingen van de automatisering haalbaar zijn, met als gevolg dat aanzienlijke risico's op fouten optreden bij burgers en bedrijven of bij de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de noodzaak een ingewikkeld automatiseringstraject in te korte tijd te realiseren of een automatiseringssysteem te ontwikkelen waarvan vooraf wordt ingeschat dat dit onbeheersbaar complex wordt. Ook kan worden gedacht aan de situatie waarin het niet meer mogelijk is een bepaalde aanpassing, zoals het verwijderen van een vraag uit de aanvraag voor een voorlopige aanslag, tijdig door te voeren. Dit kan ertoe leiden dat belastingplichtigen na afloop van het jaar een bedrag moeten terugbetalen dat zij eerder bij de voorlopige aanslag kregen uitbetaald. Een rode vlag kan ook aangeven dat een voorstel reeds in het portfolio ingeplande werkzaamheden voor andere wet- en regelgeving verdringt, waardoor die niet conform de voorgenomen planning realiseerbaar zijn.

Indien het voorstel de automatisering niet raakt, wordt dit aangegeven met "Niet van toepassing."

Handhaafbaarheid

Dit onderdeel beschrijft de gevolgen voor de aan handhaving gerelateerde aspecten, zoals:

- beschikbaarheid van de voor handhaving benodigde gegevens;
- verwacht risico op fouten en oneigenlijk gebruik;
- inpasbaarheid in de handhavingsstrategie en welke middelen moeten of kunnen worden ingezet en met welke intensiteit.

Groen: een groene vlag geeft aan dat een verbetering van de handhaafbaarheid wordt verwacht of er ten opzichte van de bestaande situatie niet of nauwelijks een wijziging van de handhaafbaarheid optreedt.

Geel: een gele vlag geeft aan dat er een negatief effect is op de handhaafbaarheid, bijvoorbeeld omdat de informatiepositie van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane verslechtert, of omdat de handhaving van het voorstel niet inpasbaar is binnen de bestaande handhavingsstrategie.

Rood: een rode vlag geeft aan dat er een groot negatief effect op de handhaafbaarheid wordt verwacht. De regeling is voor de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane niet handhaafbaar of alleen handhaafbaar met inspanningen die niet kunnen worden waargemaakt.

Indien het voorstel de handhaafbaarheid niet raakt, wordt dit aangegeven met "Niet van toepassing."

Fraudebestendigheid

Dit onderdeel beschrijft de gevolgen voor de aan fraudebestendigheid gerelateerde aspecten, zoals:

- de fraudegevoeligheid en -bestendigheid van de voorgestelde wijziging;
- de (on)mogelijkheden fraude of oneigenlijk gebruik tegen te gaan;
- de mate van verandering in de informatiepositie van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane.

Groen: een groene vlag geeft aan dat de fraudebestendigheid ten opzichte van de huidige situatie positief wordt beïnvloed, bijvoorbeeld doordat drempels worden verhoogd of de informatiepositie van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane wordt verstevigd.

Geel: een gele vlag geeft aan dat de fraudebestendigheid ten opzichte van de huidige situatie verslechtert, bijvoorbeeld omdat een regeling wordt geïntroduceerd die niet met behulp van derdeninformatie controleerbaar is.

Rood: een rode vlag geeft aan dat de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane grote risico's ziet voor de fraudebestendigheid van het voorstel.

Indien het voorstel niet of nauwelijks gevolgen heeft voor de fraudebestendigheid, wordt dit weergegeven met "Niet van toepassing."

Complexiteitsgevolgen

Dit onderdeel beschrijft de mate waarin met het voorstel vanuit het perspectief van de uitvoering naar de complexiteitsgevolgen wordt gekeken, zoals:

- het schrappen van uitzonderingen, of voor de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane moeilijk uitvoerbare regelgeving;
- de bijdrage van een voorstel aan de rationalisatie van systemen;
- een afname van aantallen belastingplichtigen, toeslaggerechtigden of douaneklanten.

Groen: een groene vlag geeft aan dat het voorstel bijdraagt aan het verminderen van complexiteit.

Geel: een gele vlag geeft aan dat de complexiteit als gevolg van het voorstel toeneemt. Dit kan bijvoorbeeld het gevolg zijn van de introductie van een nieuwe uitzondering.

Rood: een rode vlag geeft aan dat er een grote toename van complexiteit wordt voorzien.

Indien het voorstel geen wezenlijke gevolgen heeft voor de complexiteit wordt dit weergegeven met "Niet van toepassing."

Risico procesverstoringen

Dit onderdeel beschrijft de mate van waarschijnlijkheid dat de implementatie van het voorstel al dan niet geruisloos verloopt. Daarbij komen de volgende vragen aan de orde:

- wat is de impact van de voorgestelde wijzigingen op de processen en systemen van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane;

- wat is de impact van de noodzakelijke aanpassingen in de interactie met burgers en bedrijven;
- wat is de impact op de interactie met andere (overheids)organisaties;
- wat is de realiseerbaarheid van de noodzakelijke aanpassingen.

Klein wordt gebruikt voor min of meer routinematige aanpassingen waar de uitvoering veel ervaring mee heeft. Te denken valt aan tariefsaanpassingen en andere kleinere aanpassingen in bijvoorbeeld de aangifteprogrammatuur.

Gemiddeld wordt gebruikt waar minder gebruikelijke en complexere aanpassingen aan de orde zijn, waarbij een groter risico aanwezig is dat de implementatie niet foutloos zal verlopen. Dit kan het gevolg zijn van aanloopproblemen die zich kunnen voordoen in de automatisering en de processen, of van verwachte complicaties in de interactie met burgers of bedrijven waar niet op voorhand duidelijk is wat er van hen wordt verwacht. Ook de afhankelijkheid van een of meer andere organisaties en de daarmee samenhangende risico's van overdracht van informatie in ketens kan aanleiding zijn het procesrisico op gemiddeld in te schatten.

Groot wordt gebruikt waar complexe aanpassingen ertoe leiden dat de onder "gemiddeld" beschreven risico's manifest zullen zijn.

De risico's op procesverstoringen worden gaande het implementatieproces gemonitord. Waar nodig worden maatregelen genomen om risico's te beperken en om gerezen problemen zo snel mogelijk op te lossen.

Indien er geen kans op procesverstoringen is, wordt dit aangeduid met "geen".

Uitvoeringskosten

Dit onderdeel beschrijft welke incidentele en structurele kosten en besparingen met het voorstel samenhangen:

- personele kosten voor bijvoorbeeld handhaving en interactie;
- kosten van aanpassing, beheer en onderhoud van IV-systemen;
- andere eenmalige materiële en structurele kosten die nodig zijn om het voorstel te kunnen realiseren.

In het kader zijn de totale incidentele en structurele kosten en baten verdeeld over dienstverlening, handhaving/toezicht en automatisering.

De Belastingdienst, Dienst Toeslagen en Douane maken jaarlijks reserveringen voor te verwachten kosten die samenhangen met kleinere, jaarlijks terugkerende aanpassingen in wet- en regelgeving. Het gaat bijvoorbeeld om kosten voor het wijzigen van content op de website en kleine aanpassingen in de aangifteprogrammatuur. De met dergelijke aanpassingen samenhangende kosten worden ten laste van het gereserveerde budget gebracht. In de uitvoeringstoets wordt dan aangegeven dat het een jaaraanpassing betreft en worden de kosten verder niet gekwantificeerd.

Personele gevolgen

Dit onderdeel beschrijft de met het voorstel samenhangende personele gevolgen. De incidentele of structurele afname of toename in personele capaciteit wordt uitgedrukt in aantallen fte's.

Beslag portfolio

Hier wordt een inschatting gegeven welk beslag het voorstel legt op het IV-portfolio van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen en Douane. Dit wordt aangegeven op vijf niveaus:

- geen;
- jaaraanpassing;
- beperkt;
- middelgroot;
- groot.

Jaaraanpassingen worden opgevangen binnen het daarvoor gereserveerde budget (zie uitvoeringskosten).

Het IV-portfolio wordt een aantal keer per jaar vastgesteld. De gevolgen voor de automatisering van vastgestelde uitvoeringstoetsen lopen daarin mee. Mocht blijken dat herprioritering van wetgevings-trajecten noodzakelijk is dan wordt dit zo snel mogelijk besproken met de opdrachtgevers van de Belastingdienst, Dienst Toeslagen en Douane. De opdrachtgevers informeren het parlement over mogelijke herprioritering.

Invoeringsmoment

Dit onderdeel geeft de datum aan waarop de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane het voorstel kan uitvoeren. In de praktijk is dit de datum waarop het wetsvoorstel in werking treedt. Indien de Belastingdienst, Dienst Toeslagen of Douane constateert dat deze datum niet haalbaar is, betekent dit feitelijk dat het voorstel per de voorgenomen inwerkingtredingsdatum onuitvoerbaar is.

Eindoordeel

Op grond van een weging van de in kaart gebrachte gevolgen voor de uitvoering bevat de uitvoeringstoets een eindoordeel. Hier zijn drie opties mogelijk:

1. Het voorstel is uitvoerbaar.
2. Het voorstel is uitvoerbaar indien/mits/tenzij/omdat/et cetera ...
3. Het voorstel is niet uitvoerbaar.

Indien er randvoorwaardelijke afhankelijkheden zijn, wordt optie twee gebruikt. Bijvoorbeeld kan daarmee worden aangeduid dat een bepaalde wijziging niet meer in de voorlopige aanslagregeling kan worden verwerkt, zodat deze feitelijk pas toepassing vindt via de aangifte inkomstenbelasting die burgers na afloop van het jaar bij de Belastingdienst indienen.

De uitvoeringstoets wordt opgesteld op basis van conceptwetgeving. Hierdoor kan potentieel lastig uitvoerbare of onuitvoerbare wetgeving zo mogelijk worden aangepast zodat het eindoordeel onuitvoerbaar niet snel zal voorkomen.

***Uitzondering op het toeslagpartner-
begrip voor burgers met een
vermiste partner, burgers met een
partner in detentie en erkende
vluchtelingen met een partner die
niet samen naar Nederland zijn
gekomen***

Impact:		beperkt	
			
Interactie burgers/bedrijven		x	
Maakbaarheid systemen			x
Handhaafbaarheid		x	
Fraudebestendigheid		nvt	
Complexiteitsgevolgen	x		
Risico procesverstoringen:		klein	
Uitvoeringskosten		incidenteel	structureel
• Dienstverlening	€ 0	€ 0	
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 40.000	
• Automatisering	€ 690.000	€ 0	
Personele gevolgen:		0 fte incidenteel	
		0 fte structureel	
Invoering mogelijk per:	01 - 01 - 2026		
Beslag portfolio:	middelgroot		
Eindoordeel:	Het voorstel is uitvoerbaar mits tijdig gestart kan worden met de realisatie van de IV-aanpassingen.		

Beschrijving voorstel/regeling

Dit voorstel regelt een uitzondering op toeslagpartnerschap voor partners die zijn getrouwd of een geregistreerd partnerschap hebben. Het gaat om

situaties waarin de partner van de aanvrager onvrijwillig elders verblijft. Dat betreft drie situaties:

- 1) De partner is vermist (vermissing).
- 2) De partner is meer dan drie maanden gedetineerd (detentie). De partner van een statushouders die nog in het buitenland verblijft (vluchtsituaties).

Interactie burgers/bedrijven

Met de maatregel krijgen naar verwachting circa 2.000 burgers recht op ALO-kop en circa 900 burgers recht op kinderopvangtoeslag. Dit is een zeer beperkte toename van de doelgroep.

Bij vermissing en detentie moeten burgers de uitzondering zelf aanvragen en onderbouwen. Gelet op de moeilijke situatie waarin deze burgers zitten, vraagt dat veel doenvermogen. Bij vluchtsituaties kan Toeslagen in de meeste gevallen geautomatiseerd vaststellen dat sprake is van de uitzondering.

De maatregel vraagt aanpassing in de communicatie op website en bij de BelastingTelefoon, zodat medewerkers relevante situaties onderkennen en burgers die contact opnemen kunnen helpen met het aanvragen van de juiste uitzondering.

Maakbaarheid systemen

Geautomatiseerde ondersteuning is noodzakelijk voor het melden, inzichtelijk maken en beoordelen van de uitzondering, zodat deze goed in de systemen verwerkt kunnen worden. De noodzakelijke systeemaanpassingen kunnen tijdig worden gerealiseerd, mits tijdig gestart kan worden met de realisatie ervan.

Handhaafbaarheid

Beëindiging van vermissingssituaties is niet altijd (automatisch) vast te stellen. Burgers moeten dit zelf doorgeven. Gelet op het kleine aantal situaties en de aard ervan (tientallen) is dit handavingsrisico beperkt. Voor detentie gaat Dienst Toeslagen in beginsel uit van de begin- en einddatum van de detentieverklaring. Eventuele vervroegde vrijlating wordt daarom niet (automatisch) verwerkt. Bij eventuele verlenging van de detentie, dient de aanvrager wijzigingen opnieuw zelf door te geven en te onderbouwen.

Fraudebestendigheid

Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen

Met de maatregel neemt het aantal uitzonderingen op het partnerbegrip toe en daarmee wordt de complexiteit verhoogd voor de burger en de uitvoering. Voor de verwerking van de aanvragen en het verwerken van de gegevens is een nieuw handmatig proces nodig dat deels met automatisering kan worden ondersteund.

Risico procesverstoringen

Het risico op procesverstoringen is klein.

Uitvoeringskosten

De incidentele automatiseringskosten bedragen € 690.000. De structurele toezichtskosten bedragen € 40.000.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per: 1 januari 2026.

Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar mits tijdig gestart kan worden met de realisatie van de IV-aanpassingen.

Verlengen termijn aanvraag huurtoeslag, zorgtoeslag en kindgebonden budget

Impact: **beperkt**

  

Interactie burgers/bedrijven x
 Maakbaarheid systemen x
 Handhaafbaarheid nvt
 Fraudebestendigheid nvt
 Complexiteitsgevolgen nvt

Risico procesverstoringen: **klein**

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
• Dienstverlening	€ 0	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
• Automatisering	€ 50.000	€ 0

Personele gevolgen: 0 fte incidenteel
 0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 - 01 - 2026

Beslag portfolio: beperkt

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving voorstel/regeling

De termijn voor het aanvragen van zorgtoeslag, huurtoeslag en kindgebonden budget wordt met drie maanden verlengd. Burgers kunnen tot en met 31 december volgend op het toeslagjaar nog een toeslag aanvragen voor dat toeslagjaar. Nu is dat nog 31 augustus.

Interactie burgers/bedrijven

De verwachting is dat verlenging van de aanvraag-termijn een beperkte toename van het aantal

aanvragen veroorzaakt. Daarnaast zal de piek van late aanvragen verschuiven van eind augustus naar eind december.

Informatie op de website en bij de BelastingTelefoon vereist een kleine aanpassing. Ook in de Mijn Toeslagen omgeving moet een aanpassing worden gedaan.

Maakbaarheid systemen

De aanpassing van *Mijn Toeslagen* vraagt een beperkte systeemwijziging.

Handhaafbaarheid

Niet van toepassing.

Fraudebestendigheid

Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen

Niet van toepassing.

Risico procesverstoringen

Het risico op procesverstoringen is klein.

Uitvoeringskosten

De incidentele uitvoeringskosten zijn circa € 50.000. Er zijn geen structurele kosten.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per: 1 januari 2026.

Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar.

Geen toeslagen met terugwerkende kracht aanpassen als gevolg van besluiten over een aan de toeslag gekoppelde grondslag

Impact:		beperkt	
			
Interactie burgers/bedrijven		nvt	
Maakbaarheid systemen		nvt	
Handhaafbaarheid		nvt	
Fraudebestendigheid		nvt	
Complexiteitsgevolgen		nvt	
Risico procesverstoringen:		klein	
Uitvoeringskosten		incidenteel	structureel
• Dienstverlening	€ 0	€ 0	
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0	
• Automatisering	€ 0	€ 0	
Personele gevolgen:		0 fte incidenteel	
		0 fte structureel	
Invoering mogelijk per:	01 – 01 – 2026		
Beslag portfolio:	geen		
Eindoordeel:	Het voorstel is uitvoerbaar. Deze delegatiebepaling heeft geen uitvoeringsgevolgen. Eventuele invulling ervan per AmvB moet separaat worden getoetst.		

Beschrijving voorstel/regeling

Het voorstel zorgt er voor dat besluiten en registraties van andere overheidsorganisaties die met terugwerkende kracht genomen worden, niet meer altijd gevolgen hebben voor het recht op toeslagen. Zo kunnen voor burgers onvoorziene en hoge terugvorderingen worden voorkomen. Dit wetsvoorstel regelt

uitsluitende de delegatiebepaling. De daadwerkelijke uitzonderingen worden per AmvB bepaald. Deze bepalingen moeten op dat moment separaat worden getoetst.

Interactie burgers/bedrijven

Niet van toepassing.

Maakbaarheid systemen

Niet van toepassing.

Handhaafbaarheid

Niet van toepassing.

Fraudebestendigheid

Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen

Niet van toepassing.

Risico procesverstoringen

Het risico op procesverstoringen is klein

Uitvoeringskosten

Er zijn geen uitvoeringskosten.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per: 1 januari 2026.

Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar. Deze delegatiebepaling heeft geen uitvoeringsgevolgen. Eventuele invulling ervan per AmvB moet separaat worden getoetst.

Afschaffen verzuimboete voor burgers

Impact:	beperkt		
			
<i>Interactie burgers/bedrijven</i>			x
<i>Maakbaarheid systemen</i>			x
<i>Handhaafbaarheid</i>		nvt	
<i>Fraudebestendigheid</i>		nvt	
<i>Complexiteitsgevolgen</i>			x
Risico procesverstoringen:	klein		
<i>Uitvoeringskosten</i>	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>	
• Dienstverlening	€ 0	€ 0	
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0	
• Automatisering	€ 90.000	€ 0	
<i>Personele gevolgen:</i>	0 fte incidenteel		
	0 fte structureel		
<i>Invoering mogelijk per:</i>	01 – 01 – 2026		
<i>Beslag portfolio:</i>	beperkt		
<u><i>Eindoordeel:</i></u>	uitvoerbaar		

Beschrijving voorstel/regeling

Het voorstel schrapt de wettelijke verzuimboete voor toeslaggerechtigden. In de vergrijpboete voor toeslaggerechtigden en de verzuim- en vergrijpboete voor andere partijen wordt geen wijziging aangebracht.

Interactie burgers/bedrijven

De vermelding van de verzuimboete in de relevante kanalen wordt aangepast. De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen.

Maakbaarheid systemen

De noodzakelijke systeemaanpassingen kunnen tijdig worden gerealiseerd. Dit betreft het afbouwen en opruimen van de IV-voorziening voor verzuimboetes en het verwijderen en archiveren van relevante data.

Handhaafbaarheid

De Dienst Toeslagen verwacht geen gevolgen op handhaafbaarheid van het schrappen van de verzuimboete. De verzuimboete wordt al enige jaren niet meer toegepast.

Fraudebestendigheid

Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen

Door middel van deze voorgestelde aanpassing komt de uitvoeringspraktijk en de wetgeving in formele zin dichter bij elkaar te staan. Dit betekent een betere toegankelijkheid voor de burger en uitvoeringsprofessional, waarmee de complexiteit vermindert en de handhaafbaarheid verbetert.

Risico procesverstoringen

Het risico op procesverstoringen is klein.

Uitvoeringskosten

De incidentele automatiseringskosten bedragen € 90.000. Er zijn geen structurele kosten.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per 1 januari 2026.

Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar.

Vervallen bevoegdheid openbaarmaking vergrijpboete

Impact:	beperkt		
			
Interactie burgers/bedrijven	nvt		
Maakbaarheid systemen	nvt		
Handhaafbaarheid	nvt		
Fraudebestendigheid	nvt		
Complexiteitsgevolgen	x		
Risico procesverstoringen:	klein		
Uitvoeringskosten	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>	
• Dienstverlening	€ 0	€ 0	
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0	
• Automatisering	€ 0	€ 0	
Personele gevolgen:	0 fte incidenteel		
	0 fte structureel		
Invoering mogelijk per:	01 - 01 - 2026		
Beslag portfolio:	geen		
Eindoordeel:	uitvoerbaar		

Beschrijving voorstel/regeling

In de AWIR is in artikel 42a opgenomen dat Dienst Toeslagen een opgelegde opzetvergrijpboete ter zake van beroepsmatig verleende bijstand openbaar kan maken. Sinds de inwerkingtreding van het artikel heeft Dienst Toeslagen geen boetes opgelegd waardoor het artikel nooit is toegepast. Voorgesteld wordt deze bevoegdheid te laten vervallen.

Interactie burgers/bedrijven

Niet van toepassing.

Maakbaarheid systemen

Niet van toepassing.

Handhaafbaarheid

Omdat tijdens de inwerkingtreding van deze bepaling er in het geheel geen bestuurlijke boetes werden opgelegd, is er eerder nog geen proces ingericht om boetes openbaar te maken. Met deze maatregel vervalt de noodzaak tot inrichting van het proces.

Fraudebestendigheid

Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen

De maatregel houdt in dat een niet-toegepaste bepaling wordt geschrapt. Dit vergroot de toegankelijkheid van het recht en is daarmee een beperkte reductie van complexiteit.

Risico procesverstoringen

Het risico op procesverstoringen is klein.

Uitvoeringskosten

Er zijn geen incidentele of structurele kosten.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per: 1 januari 2026.

Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar.

Afschaffen van de rente op terugvorderingen en nabetalingen van toeslagen

Impact:	beperkt	
		
Interactie burgers/bedrijven		x
Maakbaarheid systemen		x
Handhaafbaarheid	nvt	
Fraudebestendigheid	nvt	
Complexiteitsgevolgen		x
Risico procesverstoringen:	klein	
Uitvoeringskosten	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>
• Dienstverlening	€ 0	€ 0
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
• Automatisering	€ 230.000	€ 0
Personele gevolgen:	0 fte incidenteel	
	0 fte structureel	
Invoering mogelijk per:	01 – 01 – 2026	
Beslag portfolio:	beperkt	
Eindoordeel:	uitvoerbaar	

Beschrijving voorstel/regeling

Terugvorderingen of nabetalingen worden vanaf 1 januari 2026 niet meer verhoogd met rente. Om te voorkomen dat door inwerkingtreding van de maatregel de datum van beschikken bepalend wordt voor het wel of niet rekenen van rente, worden in feite twee maatregelen genomen.

1. Vanaf kalenderjaar 2026 wordt de rente op 0% gezet, zodat beschikkingen vanaf die datum niet verder met rente worden verhoogd.

2. Per toeslagjaar 2026 wordt de rente geheel afgeschaft.

Interactie burgers/bedrijven

De communicatie vindt plaats via de reguliere kanalen. Burgers die te maken krijgen met een terugvordering hoeven geen rente meer te betalen. Met name voor kwetsbare doelgroepen is dat positief. Burgers die een nabetaling ontvangen, ontvangen daar geen rente meer over. Ook kan het voorkomen dat voor een burger meerdere toeslagjaren tegelijk worden beschikt, waardoor in één jaar wel en in een ander jaar niet met rente wordt gerekend.

Over de gehele linie verwacht Toeslagen geen verandering in het aantal klantcontacten naar aanleiding van de regeling. De maatregel is begrijpelijk en goed uitlegbaar.

Maakbaarheid systemen

Vanaf 2026 moet het rentepercentage op 0% worden gezet en daarna moet het berekenen van rente worden uitgefaseerd. Dit vraagt incidenteel aanpassing van de systemen. De noodzakelijke systeemaanpassingen kunnen tijdig worden gerealiseerd.

Handhaafbaarheid

Niet van toepassing.

Fraudebestendigheid

Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen

De maatregel heeft een kleine complexiteitsreductie tot gevolg.

Risico procesverstoringen

Het risico op procesverstoringen is klein.

Uitvoeringskosten

De incidentele automatiseringskosten bedragen € 230.000. Er zijn geen structurele kosten.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per: 1 januari 2026.

Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar.