



TvO: Gelezen 27/06/2025

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING

Aan

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale
aangelegenheden

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

nota

Verkenning belastingvermindering energiebelasting
toespitsen op huishoudens

Persoonsgegevens

Datum

25 juni 2025

Notanummer

2025-0000181780

Bijlagen

1. Brief aan TK
2. Onderzoek ABF Research
3. Nota 12 februari jl.
4. Nota 6 maart jl.

Aanleiding

- Op 12 februari en 6 maart jl. heeft u nota's (bijlagen 3 en 4) ontvangen over het toespitsen van de belastingvermindering in de energiebelasting (EB) op huishoudens in relatie tot de VJB.
- Daarin hebben we bericht dat nader onderzoek nodig was naar drie onderdelen. Eén van die onderdelen was de beoogde afbakening van huishoudens.
- We hebben ABF Research de opdracht gegeven hiernaar onderzoek te doen. Het onderzoek is afgerond op 25 juni jl. (bijlage 2) en dient cf. de afspraken over openbaarmaking binnen twee weken na oplevering aan de TK te worden aangeboden.

Beslispunten

- We vragen uw akkoord op verzending van het onderzoek en bijgevoegde brief aan de TK (bijlage 1). Indien u akkoord bent, kunt u de brief ondertekenen.
- We vragen uw akkoord op het openbaar maken van voorliggende nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Akkoord

Akkoord

Kernpunten

- Op dit moment ontvangen huishoudens en een groot deel van de bedrijven en instellingen de belastingvermindering. Als de reikwijdte wordt toegespitst op huishoudens:
 - (a) wordt vereenvoudiging van de EB voor energieleveranciers en de BD bewerkstelligd waardoor het aantal discussies over de toepassing significant wordt beperkt;
 - (b) kan de vermindering in de toekomst worden verhoogd en komt het voordeel uitsluitend nog terecht bij huishoudens;
 - (c) kan een substantiële structurele budgettaire opbrengst worden gerealiseerd.
- In de nota van 12 februari jl. kondigden we aan dat o.a. nader onderzoek nodig was naar (1) de precieze afbakening en de budgettaire opbrengst die hiermee samenhangt
 - > uit bijgaand onderzoek blijkt dat de beoogde afbakening wordt bewerkstelligd met de selectiecriteria die we hebben bedacht; de budgettaire opbrengst ramen we o.b.v. het onderzoek op € 427 miljoen.

(2) de technische eisen die worden gesteld aan de benodigde informatie-uitwisseling

> op dit moment wordt met het Kadaster (als beheerder van de Landelijke Voorziening WOZ (LV WOZ)) verkend of en zo ja op welke wijze en per wanneer de benodigde informatie-uitwisseling kan worden gefaciliteerd.

(3) de wijze en termijn waarop de BD de maatregel zou kunnen doorvoeren

> in de nota van 6 maart jl. hebben we bericht dat de BD de maatregel vanaf 2027 zou kunnen uitvoeren; op dit moment schatten we in dat als de maatregel kan worden ingevoerd, de betrokken partijen dit op z'n vroegst per 2028 kunnen.

Toelichting

Achtergrond

- De belastingvermindering geldt op dit moment voor onroerende zaken die (i) een elektriciteitsaansluiting hebben, (ii) die als gebouwde eigendommen zijn aan te merken én (iii) die kunnen dienen als woning of t.b.v. de uitoefening van een bedrijf of beroep of anderszins een verblijfsfunctie hebben.
- In 2025 bedraagt de vermindering € 525 (excl. btw) per jaar. Met de vermindering was in 2024 een budgettair beslag gemoeid van € 4,5 miljard. De opbrengst van de EB was € 9,8 miljard. Na aftrek van de vermindering is dit € 5,3 miljard.
- Energieleveranciers verrekenen de vermindering via de energierekening.
- Energieleveranciers geven aan dat er veelvuldig discussie is met hun klanten en de BD over de reikwijdte van het begrip 'verblijfsfunctie'.
- Een belangrijk knelpunt is dat leveranciers voor de vaststelling van de verblijfsfunctie in hoge mate afhankelijk zijn van de opgaaf van de klant en beperkt in staat zijn om deze opgaaf te controleren.
- Voor energieleveranciers bestaat het risico op naheffingen bij onjuiste toepassing van de vermindering. I.c.m. het toegenomen financieel belang leidt dit volgens energieleveranciers tot hoge (volgens hen onaanvaardbare) risico's.
- Om onderscheid te maken tussen huishoudens en niet-huishoudens is het meest voor de hand liggend om als criterium te hanteren of de onroerende zaak als hoofdverblijf van een huishouden wordt gebruikt.
- Uitgangspunt dat we daarbij hebben gehanteerd is geen nieuw register maken waarin staat wat een huishouden is t.b.v. de belastingvermindering in de EB, maar gebruikmaken van bestaande gegevens. Ander uitgangspunt was dat energieleveranciers geen handmatige bevragingen voor miljoenen klanten moeten hoeven doen, maar dat ze een service geautomatiseerd kunnen raadplegen voor grote aantallen klanten.
- We hebben verschillende bestaande bronnen geanalyseerd en uiteindelijk drie mogelijke bronnen en combinaties daarvan verder onderzocht:
 - Basisregistratie waarde onroerende zaken (BR WOZ);
 - Basisregistratie adressen en gebouwen (BAG); en
 - Basisregistratie personen (BRP).
- Na een uitgebreide verkenning kwamen we tot de conclusie dat de beoogde afbakening het beste kan worden bereikt door selectiecriteria te kiezen in de BR WOZ in combinatie met de BAG.

Onderzoek

- We wilden nagaan of een combinatie van gegevens uit de BR WOZ en BAG en de uitgedachte selectiecriteria inderdaad kan leiden tot de beoogde afbakening. De onderzoekers is gevraagd om eerst te bepalen welke afbakening wordt bereikt als uitsluitend wordt gebruikgemaakt van

gegevens uit de BR WOZ. Vervolgens is de onderzoekers gevraagd om de afbakening weer te geven als gebruik wordt gemaakt van gegevens uit de BR WOZ in combinatie met de BAG.

- Het vermoeden is bevestigd dat met de combinatie een betere afbakening wordt bewerkstelligd. Zonder gegevens uit de BAG zou de vermindering namelijk niet alleen op woningen worden toegepast, maar in elk geval ook op losstaande garageboxen die bij een woning horen maar niet als hoofdverblijf van een huishouden dienen. Het zou niet wenselijk zijn als huishoudens met een losstaande garagebox zowel voor hun woning als voor die garagebox de vermindering ontvangen. Een losstaande garagebox dient immers niet tot hoofdverblijf van een huishouden.
- Bij de onderzochte afbakening is ervan uitgegaan dat de vermindering kort gezegd van toepassing blijft op 'reguliere' woningen, waar het gros van alle huishoudens in woont, en op vakantiewoningen. Vakantiewoningen kunnen namelijk ook dienen als hoofdverblijf van een huishouden. Dat komt in de praktijk vaak voor.
- Bedrijven, instellingen en andere objecten waar geen huishouden woont en die de belastingvermindering nu wel krijgen, zouden de vermindering niet meer krijgen.

Brief aan de TK

- In bijgevoegde brief aan de TK wordt het voorgaande geschetst en het onderzoek van ABF Research aan de TK aangeboden.
- De brief wordt afgesloten met de mededeling dat FIN de komende periode verder onderzoekt op welke manier de toespitsing zou kunnen worden vormgegeven en op welke wijze en termijn die maatregel zou kunnen worden uitgevoerd. Zodat de maatregel kan worden betrokken bij toekomstige politieke besluitvorming.

Vervolg

- Binnen het Stelsel van Basisregistraties, waartoe de BR WOZ en de BAG behoren, worden verschillende rollen onderscheiden. Het Kadaster heeft voor zowel de BR WOZ als de BAG de rol van gegevensverstrekker en is beheerder van de LV WOZ die toegang geeft tot de BR WOZ, maar ook gegevens uit de BAG mag verstrekken. Op dit moment wordt met het Kadaster verkend of en zo ja op welke wijze en per wanneer de benodigde informatie-uitwisseling met de energieleveranciers kan worden gefaciliteerd.

Communicatie

Uw woordvoerder is aangehaakt.

Politiek/bestuurlijke context

- Zeker sinds de energiecrisis is er politiek vraag naar een instrument om huishoudens te ondersteunen via de energierekening bij hoge energieprijzen.
- Daarbij wordt regelmatig naar de belastingvermindering in de EB gekeken. Omdat deze ook bij bedrijven en instellingen terechtkomt, is het op dit moment geen gericht instrument om huishoudens te helpen. Als de vermindering wordt toegespitst op huishoudens, komt een verhoging uitsluitend bij deze groep terecht.
- Toespitsing van de belastingvermindering op huishoudens is opgenomen als beleidsoptie in de fichebundel bij het ambtelijk rapport 'Aanpak fiscale regelingen' dat binnenkort wordt gepubliceerd.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.