



De Minister van Justitie en Veiligheid

**Ministerie van Justitie en
Veiligheid**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 16950
2500 BZ Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
16 mei 2025

Onze referentie
6397511

nota

Beslisnota aanbiedingsbrief ICCT rapport

1. Aanleiding

De aanleiding van de aanbiedingsbrief is een rapport van het International Centre for Counter-Terrorism (ICCT) 'Migration-related Terrorism: Trends, Challenges and Policy Implications'. Het onderzoek beoogt de mogelijke samenhang tussen migratie, radicalisering en terrorisme in beeld te krijgen. In de aanbiedingsbrief worden de bevindingen en aanbevelingen samengevat. Het rapport wordt ondertekend door de minister van Asiel en migratie en de Minister van Justitie en Veiligheid.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met de inhoud en verzending van de beleidsreactie samen met de minister van Asiel en Migratie aan de Tweede Kamer.
- U wordt geadviseerd in te stemmen met het verzenden van het rapport van het ICCT aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

Conclusies Rapport:

- De onderzoekers concluderen dat terroristische organisaties migratiestromen gebruiken voor operationele doeleinden.
- Ook wijzen ze erop dat migranten vaak in een onzekere positie zitten die hen (in combinatie met traumatische ervaringen) mogelijk extra kwetsbaar maakt voor radicalisering.
- Tot slot benadrukken ze dat het zeldzaam is dat asielzoekers en ongewenst vreemdelingen terroristische aanslagen plegen, maar dat er tegelijkertijd een veelvoud aan uitdagingen is als het gaat om het tijdig erkennen van potentiële aanslagplegers in de vreemdelingenketen

Aanbevelingen:

- Inzetten op kennisvergroting bij beleidsmakers en organisaties betrokken bij de asiel- en nareisprocedure ten aanzien van de relatie tussen migratie en terrorisme, zodat we tot een betere aanpak kunnen komen.
- Een volledige audit uitvoeren naar huidige beleidsmaatregelen om signalen van terrorisme binnen de migratieketen te kunnen ondervangen.
- Het versterken van de samenwerking tussen zowel nationale als internationale terrorismebestrijdings- en immigratiediensten.
- Opvolging geven aan terugkeerbesluiten voor individuen die een gevaar vormen voor de nationale veiligheid.

- Er moet rekening worden gehouden met zowel het scenario dat terroristen misbruik maken van illegale migratie routes als dat zij gebruik maken van legale migratieroutes en procedures.
- In Europees verband zorgdragen voor een zo efficiënt mogelijk proces voor asielzoekers, om de tijd en onzekerheid van het proces, waarin personen kwetsbaar worden voor radicalisering of rekrutering, zoveel mogelijk te beperken.
- Meer preventie ter voorkoming van het radicaliseren van asielzoekers, bijvoorbeeld door personeel in opvangcentra te trainen, betrouwbare kanalen te ontwikkelen waar asielzoekers meldingen kunnen doen, samenwerken met asielzoekers om hun weerbaarheid te versterken, ongewenste beïnvloeding in opvanglocaties voorkomen door de veiligheid van opvangcentra te waarborgen, geestelijke gezondheidszorg en sociaal-preventieve ondersteuning aanbieden aan asielzoekers, inclusief afgewezen asielzoekers, om hun kwetsbaarheid voor radicalisering te verminderen en een zekere mate van continuïteit waarborgen door nazorg aan te bieden, zelfs nadat een verblijfsstatus is verleend.
- Het versterken van de veiligheid in Europa door onderliggende oorzaken van radicalisering onder migrantenbevolking aan te pakken.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

Datum
16 mei 2025

Onze referentie
6397511

Beleidsreactie op aanbevelingen

- In de aanbiedingsbrief wordt ingegaan op de systeemcheck die het vorige kabinet in 2023 heeft uitgevoerd. In deze systeemcheck is in kaart gebracht of alle stappen in de asiel- en migratieketen bijdragen aan het herkennen van signalen van mogelijke betrokkenheid bij terrorisme van asielzoekers of nareizigers.
- Er wordt verwezen naar concrete samenwerkingsverbanden tussen terrorismebestrijdingsdiensten en immigratiediensten, zoals de CT Infobox.
- Er wordt verwezen naar het Europese Asiel- en Migratiepact, dat beoogt de asielprocedures efficiënter en sneller te maken.
- Er wordt verwezen naar verschillende maatregelen en initiatieven die bijdragen aan het herkennen van signalen van radicalisering van asielzoekers binnen de asielprocedure.
- Er wordt, ook in Europees verband, ingezet op het effectueren van het vertrek van personen die ons grondgebied dienen te verlaten.
- Er wordt verwezen naar het Nationaal Programma tegen Discriminatie en Racisme. Daarnaast wordt benoemd dat het kabinet streeft naar volwaardige participatie van personen met een migratieachtergrond, door hen snel de taal te leren, naar werk te begeleiden.

4. Toelichting*

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.