Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Staatssecretaris akkoord 11-11-2024 [redacted] 1

Aan
Staatssecretaris

nota

Verzending hoofdlijnenbrief nieuw financieringsstelsel kinderopvang aan Tweede Kamer

BRIEF ONDERTEKENEN

[redacted]

Datum
07-11-2024

Onze referentie
2024-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
8 november 2024

Bijlage(n)
2

Aanleiding

De hoofdlijnenbrief nieuw financieringsstelsel kinderopvang ligt op 11 november in de MR. Na akkoord van de MR kan de hoofdlijnenbrief worden verzonden.

Geadviseerd besluit

- Wij vragen u de brief mede te ondertekenen namens ST&D (versie voor Tweede Kamer en Eerste Kamer), en
- Zodra de MR daarmee heeft ingestemd verzending naar zowel de Eerste als de Tweede Kamer.

Kernpunten

- Vanwege de omvang en impact van het nieuwe financieringsstelsel willen we de Eerste Kamer in een vroeg stadium hierover informeren. De Eerste Kamer ontvangt daarom de hoofdlijnenbrief eveneens.
- U ondertekent de hoofdlijnenbrief mede namens ST&D. Een soortgelijke nota is daarom aan haar voorgelegd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Hoofdlijnenbrief nieuw financieringsstelsel kinderopvang	Verzenden aan TK	
2	Bijlage bij hoofdlijnenbrief	Verzenden aan TK	
3	Hoofdlijnenbrief nieuw financieringsstelsel kinderopvang	Verzenden aan EK	
4	Bijlage bij hoofdlijnenbrief	Verzenden aan EK	

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Verzending hoofdlijnenbrief nieuw financieringsstelsel kinderopvang aan Tweede Kamer

Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 11-11-2024 09:50:49

Staatssecretaris akkoord 11-11-2024

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

Directie

Aan Staatssecretaris van Participatie en Integratie

Datum
10-09-2024

nota

Outline hoofdlijnenbrief nieuw financieringsstelsel kinderopvang

Onze referentie
2024

Opgesteld door

Bijlage(n)
1

Aanleiding

In antwoord op Kamervragen van het lid Maatoug (GroenLinks-PvdA) c.s. heeft u aangekondigd de Kamer dit najaar een hoofdlijnenbrief te sturen over het nieuwe financieringsstelsel voor de kinderopvang. Met deze brief informeert u de Kamer over de keuzes die zijn gemaakt, de overwegingen daarbij, de verwachte effecten en het verdere vervolgproces. In de bijlage vindt u de outline van de hoofdlijnenbrief.

Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met de bijgevoegde outline van de hoofdlijnenbrief?
- Zijn er [1] specifieke onderdelen die u nadrukkelijk naar voren wilt laten komen in de hoofdlijnenbrief?
- Voor het halen van de planning van het wetgevingstraject die in de hoofdlijnenbrief staat, is het van belang dat er [2] duidelijkheid komt over de uitvoering van het nieuwe financieringsstelsel. U wordt hierover separaat geïnformeerd.

Kernpunten

- Het streven is om de hoofdlijnenbrief in de MR van 25 oktober voor te leggen, en vervolgens naar de Tweede Kamer te sturen. Om deze planning te halen dient de brief op dinsdag 22 oktober besproken te worden in de onderraad (RSD) en ambtelijk wordt afgestemd in de CSD van 7 oktober a.s.
- De haalbaarheid van deze planning hangt samen met de besluitvorming over de uitvoering en het nog te plannen Commissiedebat Kinderopvang. Een alternatief is om de hoofdlijnenbrief in de MR van vrijdag 8 november a.s. voor te leggen.
- De directie KO heeft ook een beleidsagendabrief in voorbereiding. In de beleidsstaf van 9 september jl. heeft u aangegeven beide brieven gelijktijdig naar de Kamer te willen sturen. Voor de beleidsagendabrief ontvangt u een separate outline.
- De outline in de bijlage bij deze nota is bedoeld om de elementen en de boodschap van de hoofdlijnenbrief vooraf met u en andere betrokkenen (departementen en uitvoerders) af te stemmen.
- Het stelselontwerp bij de hoofdlijnenbrief is de basis voor het wetgevingstraject dat we ingaan samen met de uitvoerder en de sector. Ook zullen we de input van de Kamer op de hoofdlijnenbrief meenemen. De uitgangspunten van het nieuwe stelsel staan vast in het hoofdlijnenakkoord,

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Outline hoofdlijnenbrief herziening financieringsstelsel kinderopvang

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

specifieke onderdelen die u nadrukkelijk naar voren wilt laten komen in de hoofdlijnenbrief?

Nummer: 2 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

duidelijkheid komt over de uitvoering van het nieuwe financieringsstelsel.

maar in de concrete uitwerking is nog ruimte voor keuzes, bijvoorbeeld wanneer dit leidt tot een uitvoerbaarder stelsel. Deze status van het stelselontwerp nemen expliciet in de brief op.

- Een belangrijk punt is hoe we in de brief omgaan met de invoeringsdatum. In de brief benoemen we de invoeringsdatum uit het hoofdlijnenakkoord als uitgangspunt, en geven we aan wat er nog moet gebeuren om dat te halen. Daarbij benoemen we dat het tijdpad ambitieus is en dat we de komende periode met de uitvoerder moeten bezien wat er precies nodig is om het stelsel te realiseren.
- Een aandachtspunt voor het wetgevingsproces is dat besluitvorming met financiële gevolgen conform de begrotingsregels integraal in de voorjaarsbesluitvorming dient plaats te vinden. In het geschetste proces is de voorjaarsbesluitvorming 2025 het geëigende moment om eventuele financiële knelpunten te verhelpen.
- Voor de wetgeving nemen we expliciet op dat het doel is om het wetstraject voor 1 januari 2027 af te ronden. Dit tijdpad is alleen realistisch als we de komende periode duidelijkheid hebben over de uitvoerder. Het stelselontwerp moet immers samen met de uitvoering worden doorontwikkeld. Om die datum van 1 januari 2027 te kunnen halen, zijn de volgende stappen en mijlpalen noodzakelijk:

Zomer 2025	Wetsvoorstel openstellen voor internetconsultatie
Zomer 2025	Uitvragen uitvoeringstoets op het wetsvoorstel bij uitvoerder
Najaar 2025	Advies bij de Raad van State
Begin 2026	Wetsvoorstel indienen bij de Tweede Kamer
2026	Behandeling van het wetsvoorstel in de Tweede en Eerste Kamer

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Outline hoofdlijnenbrief herziening financieringsstelsel kinderopvang	Ter informatie (niet verzenden)	

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

Directoraat

Datum
04-10-2024

Onze referentie
2024

Opgesteld door

Uiterlijk bij
4 oktober 2024

Bijlage(n)
3

Aan
Staatssecretaris

nota

Bespreken hoofdlijnenbrief nieuw financieringsstelsel kinderopvang in beleidsstaf

Aanleiding

Eerder hebben we u aan de hand van een nota en outline geïnformeerd over de hoofdlijnenbrief over het nieuwe financieringsstelsel voor kinderopvang. Uw input, gegeven in de beleidsstaf van 23 september jl., is verwerkt in de bijgevoegde hoofdlijnenbrief.

Geadviseerd besluit

Graag bespreken we de brief met u in de beleidsstaf van 7 oktober. We staan hierbij graag expliciet stil bij het al dan niet opnemen van een concreet vergoedingspercentage in de brief (4% eigen bijdrage). Zie laatste bullet onder kernpunten voor nadere toelichting.

Na de bespreking in de beleidsstaf ontvangt u een aangepaste versie van de hoofdlijnenbrief en de beschrijving van het stelsel met een aanbiedingsformulier voor de commissie Sociaal Domein (CSD). De CSD behandelt de stukken op 21 oktober. Daarna volgt de onderraad (RSD) op 5 november en de ministerraad op 11 november.

Kernpunten

- De hoofdlijnenbrief richt zich op de doelen en effecten van het nieuwe financieringsstelsel, en de stappen die ervoor nodig zijn om dat te bereiken. Het idee is om gelijktijdig met deze hoofdlijnenbrief over het nieuwe stelsel een beleidsagenda naar de Tweede Kamer te sturen die ingaat op het huidige kinderopvangstelsel, de stand van zaken en uw plannen op terrein van o.a. kwaliteit, arbeidsmarkt en kinderopvang in Caribisch Nederland. Hiervoor ontvangt u een aparte nota.
- U heeft aangegeven in de hoofdlijnenbrief het besluit over de uitvoerder van het nieuwe stelsel op te willen nemen. In de versie voor de CDS staat deze passage nog op ‘PM’, in afwachting van uw afspraken hierover met de staatssecretaris Toeslagen en Douane (STD). Op 11 oktober a.s. staat een tweede BWO gepland om met STD door te praten over de rol van Dienst Toeslagen als uitvoerder van het nieuwe stelsel. En onder welke voorwaarden Dienst Toeslagen deze opdracht zou kunnen aanvaarden. U wordt hierover nog apart geïnformeerd. Vooruitlopend op de uitkomst van dit BWO wordt ambtelijk gewerkt aan een tekst over de uitvoerder voor in de hoofdlijnenbrief.
- De afspraken tijdens dit BWO worden verwerkt in de volgende versie van de brief richting de Raad Sociaal Domein (RSD) op 22 oktober. In deze versie worden ook de afspraken die volgen uit de ambtelijke afstemming in de CSD

verwerkt. Voorafgaand aan de RSD kan er een BWO gepland worden met STD, SFO, MOCW en uzelf met als belangrijkste bespreekpunt de uitvoering van het nieuwe stelsel.

- De hoofdlijnenbrief en de bijlage is zowel departementaal als interdepartementaal afgestemd. Een aantal punten lichten we er graag uit:
  - Voor Financiën/Dienst Toeslagen is van belang dat er voldoende ruimte is om in de nadere uitwerking tot andere keuzes te kunnen komen. Hiervoor is een disclaimer in de brief en de bijlage opgenomen.
  - OCW kijkt goed naar de samenhang met de beleidsagenda en hoe het nieuwe stelsel een risico kan zijn voor de ontwikkeling van kinderen.
  - Voor ons is van belang dat de fundamenten van het nieuwe stelsel overeind blijven: inkomensonafhankelijkheid, directe financiering, de toetsing op het recht die alleen naar de toekomst toe gevolgen heeft, en de verantwoordelijkheid voor wijzigingen in uren en uurtarief bij de KOO. Deze zijn essentieel om de problemen van de KOT op te lossen. In de uitwerking zijn andere keuzes mogelijk.
  - Tot slot noemen we in de brief een concreet getal voor de hoge inkomensonafhankelijke vergoeding, namelijk 96% (en 4% eigen bijdrage). Dat maakte al onderdeel uit van het stelselontwerp van het vorige kabinet waarop we voortbouwen. We hebben nu geen concrete aanleiding om hiervan af te wijken. Tegelijkertijd kan de nadere uitwerking van het stelsel budgettaire gevolgen hebben, bijvoorbeeld door de vormgeving van de toetsing op de arbeidseis. Meerkosten kunnen alleen binnen het dossier worden gedekt door het vergoedingspercentage te verlagen. Een alternatief is om nu geen percentage te noemen, om te voorkomen dat we later een ander percentage moeten communiceren. Het hoofdlijnenakkoord laat impliciet het oude plan in stand en noemt geen vergoedingspercentage. Het nadeel van deze optie is dat dit vragen zal oproepen zonder dat we een concrete aanleiding hebben om af te wijken van eerdere communicatie. Linksom of rechtsom kan de nadere uitwerking leiden tot meerkosten. Die worden in dat geval onderdeel van de budgettaire besluitvorming in het voorjaar, waarbij het vergoedingspercentage onderdeel van gesprek zal zijn.

Proces
Het proces ziet er de komende weken als volgt uit:

Wanneer	Wat?
Vrijdag 11 oktober 2024	BWO SPI met STD over uitvoering nieuw financieringsstelsel kinderopvang
Vrijdag 11 oktober 2024	Aanleveringen stukken voor CSD
Maandag 21 oktober 2024	Behandeling brief in CSD
Week 21 – 25 oktober 2024 (nog niet gepland)	BWO SPI, STD, SFO, MOCW over uitvoering nieuw financieringsstelsel kinderopvang
Dinsdag 5 november 2024	Behandeling brief in RSD
Maandag 11 november 2024	Behandeling brief in MR

Samenvatting hoofdlijnenbrief

- De doelen van de stelselherziening vormen de rode draad van de brief: een eenvoudiger stelsel met meer zekerheid voor ouders en het verbeteren van de

betaalbaarheid voor kinderopvang. Om de zekerheid en eenvoud te bereiken zijn deze vier elementen van de stelselherziening cruciaal:
    - Het nieuwe stelsel wordt inkomensonafhankelijk;
    - De overheidsvergoeding wordt direct aan kinderopvangorganisaties overgemaakt;
    - De toetsing van het recht op de vergoeding heeft alleen naar de toekomst toe gevolgen;
    - De kinderopvangorganisatie wordt verantwoordelijk voor de aanvraag en het bijhouden en doorgeven van uren.
- De hoofdlijnenbrief beschrijft allereest het nieuwe financieringsstelsel vanuit het perspectief van de ouder, de kinderopvangorganisatie en de uitvoerder. Daarnaast worden de verschillen met de kinderopvangtoeslag beschreven. In de bijlage bij de brief is een gedetailleerde beschrijving van het stelsel bijgevoegd. Deze vormen samen het stelselontwerp en zijn de basis voor de wetgeving.
- Vervolgens gaat de brief in op de verwachte effecten van het nieuwe financieringsstelsel. Daarbij geven we aan dat de nadelige effecten het gevolg zijn van de keuze voor eenvoud in het stelsel en zekerheid voor ouders. In de brief geeft u aan na te denken over mogelijke aanvullende maatregelen om negatieve effecten te beperken. Daarbij denkt u aan arbeidsmarktbeleid, bestendigen van gemeentelijke regelingen en iets doen aan het ingroeipad. Wij verwachten dat dit onderwerp wordt van de voorjaarsbesluitvorming 2025.
- De brief eindigt met de stappen die nodig zijn om een praktisch uitvoerbaar stelsel te bereiken:
    - Wet- en regelgeving kan uiterlijk 1 januari 2027 gereed zijn, mits het wetsvoorstel uiterlijk voor de zomer 2025 wordt opengesteld voor internetconsultatie. Tegelijkertijd moet dan een uitvoeringstoets en toezichtstoets uitgevraagd worden.
    - De komende periode is het noodzakelijk om het nieuwe stelsel door te ontwikkelen. Samenwerking met zowel de uitvoerder als de sector is daarbij essentieel. In de concrete uitwerking is nog ruimte voor alternatieve keuzes wanneer deze leiden tot ofwel een beter uitvoerbaar financieringsstelsel.
    - Tot slot is het noodzakelijk om op korte termijn duidelijkheid te hebben over de uitvoerder van het nieuwe financieringsstelsel.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Hoofdlijnenbrief nieuw financieringsstelsel kinderopvang	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Stelselontwerp nieuw financieringsstelsel kinderopvang	Ter informatie (niet verzenden)	

SPI akkoord 8/10 [redacted] 1

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

Directie [redacted]

Datum
08-10-2024

Onze referentie
2024-[redacted]

Opgesteld door
[redacted]

Uiterlijk bij
8 oktober 2024

Bijlage(n)
4

Aan
Staatssecretaris

nota

Nieuwe versie hoofdlijnenbrief financieringsstelsel kinderopvang & voorbereiding BWO SPI-STD

Aanleiding

Hierbij ontvangt u:

1. De aangepaste brief over het nieuwe financieringsstelsel kinderopvang t.b.v. de verspreiding aan het ambtelijke voorportaal van de ministerraad.
2. De gespreksnotitie met annotatie voor uw gesprek met de staatssecretaris Toeslagen en Douane (STD) van komende vrijdag.

Geadviseerd besluit

1. Bent u akkoord met de aangepaste brief? Zo ja, dan kunt u het bijgevoegde aanbiedingsformulier tekenen.
2. Bent u akkoord met de gespreksnotitie? Zo ja, dan delen we deze notitie (exclusief annotatie) met Dienst Toeslagen.

Toelichting

1. *Hoofdlijnenbrief*
   - Maandag 7 oktober hebben we de brief met u besproken in de beleidsstaf. Uw opmerkingen bij de brief zijn verwerkt. Daarnaast hebben we de brief nog goed nagelopen en een aantal tekstuele wijzigingen gedaan.
   - Inhoudelijk is de belangrijkste wijziging dat de ruimte voor mogelijke aanpassingen n.a.v. het traject met de uitvoerder is aangescherpt. We hebben verduidelijkt dat het stelsel fundamentele kenmerken heeft om de doelen van de herziening te bereiken. Deze zijn beschreven in hoofdstuk 2 en staan vast in de verdere uitwerking. De werking van het stelsel in hoofdstuk 3 is nadrukkelijker beschreven als de stand van denken waar nog alternatieve keuzes mogelijk zijn als dat de brede uitvoerbaarheid ten goede komt. Het is dus niet zo dat alles beleidsmatig opnieuw tegen het licht kan worden gehouden: alternatieve keuzes zijn bespreekbaar als deze beter uitpakken voor de uitvoering, de sector en/of de burger ten opzichte van wat er al ligt.
   - De uitvoering staat in deze versie nog op PM. Het voorstel is na uw gesprek met STD in overleg met Dienst Toeslagen tot een gedragen tekst te komen. Die nieuwe tekst kan vervolgens worden opgenomen in de versie aan de onderraad (RSD). Dat betekent dat de versie die in het ambtelijke voorportaal CSD wordt gedeeld nog de PM bevat. Deze route is mogelijk door de tijd tussen de aanlevering aan de CSD op 11 oktober en de behandeling in de RSD op 5 november. Zie voor de inhoud punt 2.
   - In de vorige notitie hebben we tot slot benoemd dat in de brief een concreet getal wordt genoemd voor de hoge inkomensonafhankelijke vergoeding, namelijk 96% (en 4% eigen bijdrage). Dit is echter niet ter sprake gekomen in de beleidsstaf. Graag toetsen we expliciet of u een

Overzicht van opmerkingen bij OPENBAAR MAKEN 3_20241008_Akkoord SPI op verspreiding CSD.pdf

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 9-10-2024 13:28:43 +02'00'

SPI akkoord 8/10

concreet getal wilt noemen. Een reden om dat wel te doen is dat het percentage al onderdeel uitmaakte van het stelselontwerp van het vorige kabinet waarop we voortbouwen. We hebben nu geen concrete aanleiding om hiervan af te wijken. Tegelijkertijd kan de nadere uitwerking van het stelsel budgettaire gevolgen hebben, bijvoorbeeld door de vormgeving van de toetsing op de arbeidseis. Meerkosten kunnen alleen binnen het dossier worden gedekt door het vergoedingspercentage te verlagen. Een alternatief is om nu geen percentage te noemen, om te voorkomen dat we later een ander percentage moeten communiceren. Het hoofdlijnenakkoord laat impliciet het oude plan in stand en noemt geen vergoedingspercentage. Het nadeel van deze optie is dat dit vragen zal oproepen zonder dat we een concrete aanleiding hebben om af te wijken van eerdere communicatie. Linksom of rechtsom kan de nadere uitwerking leiden tot meerkosten. Die worden in dat geval onderdeel van de budgettaire besluitvorming in het voorjaar, waarbij het vergoedingspercentage onderdeel van gesprek zal zijn.

2. *Gespreksnotitie*
   - Vrijdag a.s. heeft u om 14.00 uur een vervolgoverleg met STD over de rol van Dienst Toeslagen in het nieuwe stelsel. Zoals besproken in de beleidsstaf hebben we daarvoor een gespreksnotitie opgesteld. In de bijgevoegde versie is ook uw annotatie opgenomen (zie gearceerd). Deze wordt uiteraard niet opgenomen in de versie die met Dienst Toeslagen wordt gedeeld.
   - De gespreksnotitie gaat allereerst in op de hoofdlijnenbrief en de wijze waarop we in deze brief omgaan met de uitvoerder. We lopen niet op het gesprek vooruit en hebben de eerdergenoemde PM opgenomen. Onder dit punt is opgenomen waarom wij Dienst Toeslagen als de enige logische partij voor de uitvoering zien.
   - Vervolgens gaat de gespreksnotitie in op de randvoorwaarden vanuit SZW en Dienst Toeslagen. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om de ruimte voor alternatieve keuzes, een go-/no-gomoment en commitment.
   - Tot slot gaat notitie in op het vervolgproces: de verdere samenwerking, de betrokkenheid van OCW en het proces om tot een afgestemde tekst in de hoofdlijnenbrief te komen. Een aandachtspunt daarbij is de ondertekening van de hoofdlijnenbrief. Tot op heden was het gebruikelijk dat stelselbrieven mede worden ondertekend door de betrokken bewindspersonen bij OCW en Financiën. We stellen voor deze brief in ieder geval te ondertekenen door uzelf en de staatssecretaris STD.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsformulier Commissie Sociaal Domein	Ter ondertekening	
2	Nieuwe versie hoofdlijnenbrief	Ter verspreiding CSD	
3	Beschrijving financieringsstelsel kinderopvang	Ter verspreiding CSD	
4	Voorbereiding BWO SPI-STD	Ter voorbereiding BWO	

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

Directie

Datum
22-10-2024

Onze
2024

Opgesteld door

Bijlage(n)
0

Aan
Staatssecretaris

nota

Passage uitvoering in hoofdlijnenbrief nieuw financieringsstelsel kinderopvang

Aanleiding

Afgelopen vrijdag heeft u STD gesproken over de uitvoering van het nieuwe financieringsstelsel kinderopvang. De uitkomst hiervan moet worden verwerkt in de hoofdlijnenbrief die op dinsdag 5 november wordt behandeld in de Raad Sociaal Domein (RSD).

Beslispunt

We adviseren u akkoord te gaan met de onderstaande passage. Zo ja, dan verwerken we deze in de hoofdlijnenbrief. Zo nee, dan zullen wij uw aanpassingen delen met de Dienst Toeslagen. Er valt echter niet uit te sluiten dat u hierover dan nog zelf contact moet zoeken met STD.

Toelichting

- Hieronder vindt u integraal de passage voor de hoofdlijnenbrief. Deze is in afstemming met de Dienst Toeslagen tot stand gekomen en ambtelijk akkoord. Dienst Toeslagen legt de passage parallel voor aan STD.
- De passage is niet expliciet over de precieze timing van het weegmoment. De timing van het weegmoment moeten we vastleggen in de nadere samenwerkingsafspraken die we met de Dienst Toeslagen gaan maken. Deze worden uiteraard ook met u afgestemd.
- 1 STD hecht aan de boodschap dat Dienst Toeslagen nog niet de definitieve uitvoerder is. Hierin hebben we in de tekst op een aantal plekken rekening gehouden. Bijvoorbeeld door te spreken over een verkennende fase. Ambtelijk vinden we dit acceptabel omdat niet uitgesloten is dat de risico's voor de Dienst Toeslagen toch te groot blijken te zijn.
- Tot slot wordt conform de bespreking in de beleidsstaf de blijvende betrokkenheid van DUO benoemd.
- De integrale passage in de hoofdlijnenbrief luidt als volgt:

"Samenwerking beleid en uitvoering
Met deze hoofdlijnenbrief start een verkennende fase. Waarin beleid en uitvoering het theoretisch stelselontwerp doorontwikkelen tot een daadwerkelijk uitvoerbaar financieringsstelsel. De uitvoerder van het nieuwe stelsel speelt hierin een cruciale rol. Dit vraagt om een zorgvuldig proces, waarin beleid en uitvoering in nauwe samenwerking het nieuwe stelsel verder uitwerken. Daarbij worden de implicaties voor wet- en regelgeving, de uitvoering en de techniek in beeld gebracht, en nemen beleid en uitvoering gezamenlijk besluiten. 3 De politieke kaders staan vast,

2 Is nu wel duidelijk dat de termijn niet wijzigt? Kan ook geen kwaad om dit twee keer te benoemen ik zie niet de hele brief alleen deze passage

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Passage uitvoering in hoofdlijnenbrief nieuw financieringsstelsel kinderopvang

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur [redacted] Onderwerp: Markering Datum: 8-11-2024 16:33:23

Nummer: 2 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: FreeText Datum: Onbepaald

Is nu wel duidelijk dat de termijn niet wijzigt? Kan ook geen kwaad om dit twee keer te benoemen ik zie niet de hele brief alleen deze passage .

Nummer: 3 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

De politieke kaders staan vast,

Vanuit het regeerprogramma [1]
zijn de kader hiervoor vastgelegd

Datum
22-10-2024

Onze referentie
2024

[2]innen deze kaders is ruimte om gezamenlijk te komen tot de beste invulling. In dat proces dienen de inzichten uit deze brief als input, maar worden samen definitieve keuzes gemaakt. Deze volledig gelijkwaardige manier van samenwerken emancipeert de uitvoering en is noodzakelijk om tot een praktisch uitvoerbaar stelsel te komen.

Het kabinet is van mening dat deze volgende fase het beste kan worden doorlopen met één verantwoordelijk uitvoerder. [3]Wie de uitvoerder wordt, is een politieke keuze. De Dienst Toeslagen is de meest logische partij voor deze rol, vanwege de expertise op een aantal elementen die cruciaal zijn in het nieuwe stelsel. Dit geldt bijvoorbeeld voor de digitale gegevensuitwisseling tussen kinderopvangorganisaties en uitvoerder en toetsing van de arbeidseis. De Dienst Toeslagen kan als verantwoordelijk uitvoerder bijdragen aan een zorgvuldige transitie van het oude naar het nieuwe financieringsstelsel. Tegelijkertijd zijn er veel nieuwe vraagstukken voor de Dienst Toeslagen, zoals de uitbetalingen aan en het toezicht op kinderopvangorganisaties. Daarom is het van belang dat DUO, SVB en UWV betrokken blijven om kennis en expertise te leveren. Zo heeft DUO onder meer expertise op het gebied van het financieren van instellingen. De SVB heeft veel kennis van de andere kindregelingen en de relatie met het buitenland. Tot slot is betrokkenheid van het UWV van belang vanwege de polisadministratie die nodig is om te toetsen op de arbeidseis.

Schrap [4]

Het doel van deze fase is een uitvoerbaar stelsel, waarin eenvoud en zekerheid voor de ouder leidend is. Ook is eenvoud voor de uitvoering en de kinderopvangsector zelf een belangrijk ontwerpprincipe. Er wordt beoogd het stelsel te laten landen in een wetsvoorstel dat in 2025 voor internetconsultatie kan worden opengesteld en voor uitvoerings- en toezichtstoets kan worden aangeboden. Tegelijkertijd betreft het nieuwe stelsel een grote opgave, waarvan de implicaties voor de Dienst Toeslagen op dit moment nog niet volledig in beeld zijn. Na afloop van deze fase volgt daarom een weegmoment, waarop expliciet besloten wordt over de verdere voortgang. [5][9][10]Op dat moment wordt besloten of Dienst Toeslagen de uitvoerder van het nieuwe stelsel wordt. Uitkomst van dit [11]weegmoment kan ook zijn dat de risico's voor de Dienst Toeslagen te groot zijn. Dit weegmoment zal plaatsvinden in 2025. Op dat moment wordt ook gekeken wanneer het wetvoorstel kan worden ingevoerd."

Laatste zinnen niet nodig laten teveel ruimte [12]

Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: FreeText Datum: Onbepaald

Vanuit het regeerprogramma zijn de kader hiervoor vastgelegd

Nummer: 2 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

binnen deze kaders is ruimte om gezamenlijk te komen tot de beste invulling.

Nummer: 3 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

Wie de uitvoerder wordt, is een politieke keuze.

Nummer: 4 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: FreeText Datum: Onbepaald

Schrap

Nummer: 5 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

Op dat moment wordt besloten of Dienst Toeslagen de uitvoerder van het nieuwe stelsel wordt. Uitkomst van dit weegmoment kan ook zijn dat de risico's voor de Dienst Toeslagen te groot zijn. Dit weegmoment zal plaatsvinden in 2025. Op dat moment wordt ook gekeken wanneer het wetvoorstel kan worden ingevoerd.

Nummer: 6 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

besloten of Dienst Toeslagen de uitvoerder van het nieuwe stelsel wordt. Uitkomst van dit weegmoment kan ook zijn dat de risico's voor de Dienst Toeslagen te groot zijn. Dit weegmoment zal plaatsvinden in 2025. Op dat moment wordt ook gekeken wanneer het wetvoorstel kan worden ingevoerd."

Nummer: 7 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

besloten of Dienst Toeslagen de uitvoerder van het nieuwe stelsel wordt. Uitkomst van d

Nummer: 8 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

be

Nummer: 9 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

beslot

Nummer: 10 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

sloten
loten

Nummer: 11 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

weegmoment kan ook zijn dat de risico's voor de Dienst Toeslagen te groot zijn. Dit weegmoment zal plaatsvinden in 2025. Op dat moment wordt ook gekeken

Nummer: 12 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: FreeText Datum: Onbepaald

Laatste zinnen niet nodig laten teveel ruimte

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

Directoraat

Datum
22-10-2024

Onze referentie
2024-

Opgesteld door

Uiterlijk bij
24 oktober 2024

Bijlage(n)
3

Aan
Staatssecretaris
Cc
Minister

nota

Aanbieding hoofdlijnenbrief nieuw financieringsstelsel kinderopvang aan RSD

Aanleiding

Op 9 oktober 2024 bent u akkoord gegaan met het aanbieden aan het ambtelijk voorportaal (CSD) van 21 oktober jl van de hoofdlijnenbrief inzake het nieuwe financieringsstelsel kinderopvang. In de CSD is besloten om de hoofdlijnenbrief door te geleiden naar de ministeriële onderraad (RSD) van 5 november a.s., met inachtneming van een politieke weging door de RSD (zie hierna). Indien de RSD op 5 november akkoord gaat, wordt de hoofdlijnenbrief geagendeerd in de MR van 11 november 2024.

Geadviseerd besluit

- Op het moment van dit schrijven hebben we nog geen akkoord van STD op de passage 'samenwerking beleid en uitvoering' op pagina 12 en 13 van de brief. Wij vragen uw mandaat om de passage waarmee zowel u als STD akkoord bent te verwerken in de brief die wij uiterlijk dinsdag 29 oktober moeten aanleveren bij AZ.
- Wij adviseren u akkoord te gaan met agendering van de hoofdlijnenbrief in de RSD van 5 november 2024 en daartoe het bijgevoegd aanbiedingsformulier te ondertekenen.
- Wij adviseren u akkoord te gaan met de tekst in het aanbiedingsformulier waarin (dit volgt uit de CSD) politieke weging wordt gevraagd van de RSD op de spanning die ambtelijk wordt ervaren tussen betaalbaarheid voor de meeste ouders en de druk op de toegankelijkheid voor huishoudens met lage inkomens.
- Nu de Dienst Toeslagen in de brief als verantwoordelijk uitvoerder in de doorontwikkeling van het nieuwe financieringsstelsel is benoemd, adviseren wij dat zowel u als STD de brief ondertekent.

Kernpunten

- In de RSD-versie van de brief zijn verschillende, veelal kleine tekstuele, wijzigingen doorgevoerd. De belangrijkste wijziging in de bijgevoegde hoofdlijnenbrief, ten opzichte van de CSD-versie, is de passage over de samenwerking tussen beleid en uitvoering op pagina 12 en 13. Deze passage is ambtelijk afgestemd met de Dienst Toeslagen, er is nog geen akkoord ontvangen vanuit STD.
- In de CSD is door verschillende departementen (OCW, BZK en J&V) aandacht gevraagd voor de gevolgen van het voorgestelde nieuwe financieringsstelsel op de (financiële) toegankelijkheid van kinderopvang. Met name ten aanzien

van huishoudens met lage inkomens en gezinnen die gebruikmaken van gemeentelijke regelingen. Dit heeft op een paar punten geleid tot kleine tekstuele aanpassingen in de brief.

- Op verzoek van de OCW is bij de te verkennen maatregelen toegevoegd dat er daarbij aandacht is voor onder andere huishoudens met lage inkomens: *Het kabinet verkent mogelijke aanvullende maatregelen om de hiervoor beschreven risico's te beperken, onder andere voor huishoudens met lage inkomens.*
- Belangrijkste bezwaar dat werd genoemd in de CSD is dat de brief wel de risico's benoemt, maar niet heel concreet ingaat op de mitigerende maatregelen om de gesignaleerde risico's (met name voor huishoudens met lage inkomens) te ondervangen.
- Ambtelijk is toegelicht dat er bewust voor is gekozen om de maatregelen waaraan wordt gedacht nog niet op te nemen, omdat de middelen daarvoor eerst moeten worden gereserveerd in de Voorjaarsbesluitvorming 2025.
- De CSD heeft besloten om de brief door te geleiden naar de RSD van 5 november, met daarbij het verzoek om een politieke weging van de spanning die gezien wordt tussen beter betaalbare kinderopvang voor de meeste mensen (hoge vergoeding kinderopvang) en de financiële toegankelijkheid voor huishoudens met lage inkomens (bestaanszekerheid).
- In de CSD hebben wij deze spanning onderkend en aangegeven dat we kijken naar mogelijke mitigerende maatregelen. Daarbij hebben wij ook opgemerkt dat deze maatregel uit het hoofdlijnenakkoord gericht is op werkende midden en hogere inkomens. Specifiek voor lagere inkomens zijn andere maatregelen voorzien, zoals een verhoging van het kindgebonden budget.
- Deze weging is opgenomen in het aanbiedingsformulier voor de RSD.
- Na akkoord van de RSD wordt de hoofdlijnenbrief geagendeerd in de MR van 11 november. Vervolgens wordt de brief naar de Tweede Kamer gestuurd. Met woordvoering zal worden bepaald op welke manier er op dat moment (online) aandacht kan worden geschonken aan de kabinetsplannen voor het nieuw financieringsstelsel kinderopvang.
- NB. Een van de speechschrijvers neemt de hoofdlijnenbrief ook nog door, wellicht leidt dit nog tot (kleine) tekstuele aanpassingen in de MR-versie van de brief.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	RSD-aanbiedingsformulier	Ondertekenen	
2	Brief: Nieuw financieringsstelsel kinderopvang: aan de slag!	Ter informatie	
3	Bijlage: Beschrijving nieuw financieringsstelsel kinderopvang	Ter informatie	