



Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beslisnota bij Kamerbrief inzake de doorvertaling
Europese asielregelgeving in Nederlandse asielwetgeving

Datum
13 februari 2023
Ons kenmerk
4486918

1. Aanleiding

Op 22 december 2022 heeft de Tweede Kamer een motie aangenomen van de leden Eerdmans, Bisschop en van Haga. De motie verzoekt de regering de Kamer een recent en sluitend overzicht te verstrekken van de wijze waarop Europese asielregelgeving is doorvertaald in Nederlandse asielwetgeving en hierbij expliciet te vermelden op welke onderdelen Nederland minder stringent is dan is toegestaan.¹ In de bijgesloten brief wordt de Kamer geïnformeerd over de uitvoering van deze motie.

2. Geadviseerd besluit

Het verzenden van de bijgevoegde brief aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

Het sinds 1999 ontwikkelde GEAS bestaat uit een aantal richtlijnen en verordeningen die vooral beogen het asielbeleid van de lidstaten te harmoniseren door normen te stellen die gaandeweg zijn gepreciseerd. De vigerende Kwalificatierichtlijn is met ingang van 1 oktober 2013 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving, de vigerende Dublinverordening met ingang van 1 januari 2014 en de vigerende Procedurerichtlijn en de Opvangrichtlijn met ingang van 20 juli 2015. De betreffende voorstellen waren destijds vergezeld van een transponeringstabel waarin wordt aangegeven in welke nationale bepalingen de bepalingen van deze richtlijn zijn of zouden worden verwerkt. In de voetnoten van de concept-kamerbrief wordt naar de vindplaatsen verwezen.

Sinds de implementatie, zoals weergegeven in de transponeringstabellen is de relevante toepasselijke regelgeving uiteraard voortdurend in beweging en wordt deze actueel gehouden. Dit onder andere in reactie op relevante jurisprudentie en de uit het Unierecht volgende assessments door of namens de Europese Commissie vanuit haar toezichhoudende rol op de implementatie van de Unierichtlijnen door de lidstaten. De transponeringstabellen geven dan ook niet meer dan een indicatie.

¹ Kamerstukken II, vergaderjaar 2022/2023, 19 637, nr. 3050/Handelingen TK 2022/2023, nr. 39, item 65

Een precies en sluitend overzicht op welke onderdelen de implementatie sec minder stringent is dan de (minimum)normen uit deze richtlijnen is bovendien niet goed te geven. "Minder stringent" (in de context van het migratierecht) wekt de indruk dat er bovenop het EU-recht bewust een extra nationaal recht is gecreëerd waarmee de vreemdeling in Nederland aanwijsbaar beter af is dan elders. Dat vraagt nuancering, die in de concept-Kamerbrief wordt toegelicht.

Dat neemt niet weg dat er in ons stelsel een aantal elementen zitten dat niet direct voortvloeit EU-verplichtingen, maar waar Nederland gebruik heeft gemaakt van de ruimte die het Europese recht biedt. Illustraties hiervan zijn het éénstatusstelsel, na 5 jaar een asielvergunning voor onbepaalde tijd, rechtsbijstand, hoger beroep, grensdetentie voor alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen en zakgeld in de opvang. In de concept-Kamerbrief wordt de gedachte achter deze elementen toegelicht.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
13 februari 2023

Ons kenmerk
4486918

4. Toelichting

4.1 Politieke context

Betreft de uitvoering van een motie. De leden van de fracties van Lid Omtzigt, de ChristenUnie, de VVD, de SGP, het CDA, BBB, JA21, de PVV, FVD en Groep Van Haga voor deze gewijzigde motie hebben gestemd en de leden van de overige fracties ertegen.

4.2 Financiële overwegingen

-

4.3 Juridische overwegingen

-

4.4 Krachtenveld

-

4.5 Strategie

-

4.6 Uitvoering

-

4.7 Implementatie

-

4.8 Communicatie

-

4.9 Ontwikkelingen hiervoor

Eerder, op 11 oktober 2021, zijn hierboven genoemde elementen, ook genoemd in o.a. de beantwoording van Kamervragen over gevolgen van de asielinstroom van Afghanistan naar Nederland (Aanhangsel van de Handelingen, vergaderjaar 2021/2022, nr. 261).

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

N.v.t.

5.2 Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
13 februari 2023

Ons kenmerk
4486918